|  |  |
| --- | --- |
| ỦY BAN NHÂN DÂNTHÀNH PHỐ HỒ CHÍ MINH Số: /TTr-UBND  **DỰ THẢO** | CỘNG HÒA XÃ HỘI CHỦ NGHĨA VIỆT NAM  Độc lập - Tự do - Hạnh phúc Thành phố Hồ Chí Minh, ngày tháng năm 2023 |

**TỜ TRÌNH**

**Dự thảo Nghị quyết quy định lĩnh vực ưu tiên, tiêu chí, điều kiện và**

**mức hỗ trợ không hoàn lại từ nguồn chi thường xuyên của ngân sách Thành phố cho chi phí ươm tạo dự án đổi mới sáng tạo, khởi nghiệp**

**sáng tạo trên địa bàn Thành phố Hồ Chí Minh**

Kính gửi: Hội đồng nhân dân Thành phố.

Thực hiện quy định của Luật ban hành văn bản quy phạm pháp luật và các văn bản hướng dẫn thi hành Luật, Ủy ban nhân dân kính trình Hội đồng nhân dân Thành phố Nghị quyết quy định lĩnh vực ưu tiên, tiêu chí, điều kiện và mức hỗ trợ không hoàn lại từ nguồn chi thường xuyên của ngân sách Thành phố cho chi phí ươm tạo dự án đổi mới sáng tạo, khởi nghiệp sáng tạo trên địa bàn Thành phố Hồ Chí Minh như sau:

**I. SỰ CẦN THIẾT BAN HÀNH NGHỊ QUYẾT**

**1. Cơ sở pháp lý**

Luật Tổ chức chính quyền địa phương ngày 19 tháng 6 năm 2015; Luật Sửa đổi, bổ sung một số điều của Luật Tổ chức Chính phủ và Luật Tổ chức chính quyền địa phương ngày 22 tháng 11 năm 2019;

Nghị quyết số 98/2023/QH15 ngày 24 tháng 6 năm 2023 của Quốc hội về thí điểm một số cơ chế, chính sách đặc thù phát triển Thành phố Hồ Chí Minh;

Thông tư số 01/2018/TT-BKHCN ngày 12 tháng 04 năm 2018 của Bộ trưởng Bộ Khoa học và Công nghệ quy định về tổ chức quản lý Đề án "Hỗ trợ hệ sinh thái khởi nghiệp đổi mới sáng tạo quốc gia đến năm 2025";

Thông tư số 45/2019/TT-BTC ngày 19 tháng 7 năm 2019 của Bộ trưởng Bộ Tài chính quy định về quản lý tài chính thực hiện Đề án “Hỗ trợ hệ sinh thái khởi ghiệp đổi mới sáng tạo quốc gia đến năm 2025”;

Quyết định số 896/QĐ-TTg ngày 27 tháng 7 năm 2023 của Thủ tướng Chính phủ về phân công nhiệm vụ cho các Bộ, cơ quan triển khai thực hiện Nghị quyết số 98/2023/QH15 của Quốc hội về thí điểm một số cơ chế, chính sách đặc thù phát triển Thành phố Hồ Chí Minh.

Quyết định số 844/QĐ-TTg ngày 18 tháng 05 năm 2016 của Thủ tướng Chính phủ phê duyệt Đề án “Hỗ trợ hệ sinh thái khởi nghiệp đổi mới sáng tạo quốc gia đến năm 2025”;

Nghị quyết số 18/NQ-HĐND ngày 10 tháng 7 năm 2023 của Hội đồng nhân dân Thành phố về triển khai thực hiện Nghị quyết số 98/2023/QH15 ngày 24 tháng 6 năm 2023 về thí điểm một số cơ chế, chính sách đặc thù phát triển Thành phố Hồ Chí Minh.

Kế hoạch số 3600/KH-UBND ngày 26 tháng 7 năm 2023 của Ủy ban nhân dân Thành phố về việc triển khai chuẩn bị các nội dung trình Hội đồng nhân dân Thành phố được quy định tại Nghị quyết số 98/2023/QH15 ngày 24 tháng 6 năm 2023 của Quốc hội về thí điểm cơ chế, chính sách đặc thù phát triển Thành phố Hồ Chí Minh.

## 2. Sự cần thiết ban hành Nghị quyết

Thành phố Hồ Chí Minh là đô thị đặc biệt; trung tâm lớn về kinh tế, văn hóa, giáo dục - đào tạo, khoa học - công nghệ; đầu mối giao lưu và hội nhập quốc tế. Thành phố chỉ chiếm 0,6% diện tích cả nước, dân số hơn 10 triệu người nhưng là đầu tàu của vùng kinh tế trọng điểm phía Nam, có tỷ lệ đóng góp lớn cho sự phát triển kinh tế chung của cả nước. Kinh tế thành phố tăng trưởng khá và ổn định qua các năm, GDP tăng bình quân 6-8%/năm. Tổng sản phẩm trên địa bàn (GRDP) năm 2022 của Thành phố ước đạt 1.479.227 tỷ đồng, tính theo giá so sánh 2010, tăng trưởng GRDP đạt 1.021.894 tỷ đồng, tăng 9,03% so với năm 2021. Tỉ trọng đóng góp của yếu tố năng suất tổng hợp (TFP) vào GRDP của Thành phố của doanh nghiệp thuộc 4 ngành công nghiệp và 9 ngành dịch vụ trọng yếu của Thành phố giai đoạn 2021-2022 bình quân đạt trên 47,2%.

Với định hướng khoa học - công nghệ và đổi mới sáng tạo là một trong những động lực chủ yếu cho phát triển kinh tế - xã hội, gắn với phát triển kinh tế tri thức. Thành phố hiện có 55 trường đại học và 49 trường cao đẳng. Số lượng doanh nghiệp đang hoạt động tại Thành phố năm 2022 là 538.000 doanh nghiệp, trong đó doanh nghiệp khởi nghiệp sáng tạo (startup) là 1.986 doanh nghiệp (chiếm 0.5% số lượng doanh nghiệp thành phố và gần 50% tổng số doanh nghiệp khởi nghiệp sáng tạo của cả nước).

Trong giai đoạn 2016-2022, lượng vốn đầu tư mạo hiểm vào các doanh nghiệp khởi nghiệp sáng tạo Việt Nam liên tiếp tăng trưởng cao từ năm 2017 đến năm 2021, đạt xấp xỉ hơn 2 tỷ đô la Mỹ, trong đó, hơn 60% doanh nghiệp gọi vốn thành công là của Thành phố Hồ Chí Minh. Cụ thể, theo thống kê của Crunchbase (nền tảng tìm kiếm thông tin về kinh doanh và startup), năm 2021, tổng số vốn đầu tư mạo hiểm huy động hơn 1,6 tỷ đô la Mỹ, Thành phố là 837 triệu đô la Mỹ. Năm 2022, cả nước là 727,5 triệu đô la Mỹ, Thành phố chiếm 591 triệu đô la Mỹ. Thành phố Hồ Chí Minh và Hà Nội nằm trong top 200 hệ sinh thái năng động nhất toàn cầu, năm 2022, Thành phố ở vị trí 111 tăng 68 bậc so với năm 2021. Việt Nam hiện có 04 Kỳ lân công nghệ (Unicorn) là VNG, VNPay, MoMo, Sky Mavis, chủ yếu là công nghệ thanh toán và game.

Hệ sinh thái khởi nghiệp đổi mới sáng tạo của Thành phố Hồ Chí Minh được đánh giá là năng động nhất trong cả nước với gần 2000 startup (65% tập trung ở lĩnh vực Công nghệ thông tin) hơn 43 cơ sở ươm tạo, tăng tốc, gần 200 quỹ đầu tư mạo hiểm, 500 sự kiện về đổi mới sáng tạo mỗi năm và gần 100 trường Đại học, Cao đẳng có hoạt động đổi mới sáng tạo. Mỗi năm Thành phố Hồ Chí Minh có hơn 50 cuộc thi về khởi nghiệp và đổi mới sáng tạo thu hút hơn 2000 dự án đăng ký tham gia và lựa chọn được hơn 300 dự án để ươm tạo.

Theo các quy định hiện nay, đối tượng được hỗ trợ chủ yếu là các doanh nghiệp khởi nghiệp sáng tạo/doanh nghiệp nhỏ và vừa khởi nghiệp sáng tạo, trong khi đó các cá nhân và nhóm cá nhân có dự án đổi mới sáng tạo, khởi nghiệp sáng tạo tại các cơ sở ươm tạo, tại các trường đại học đang trong giai đoạn ươm tạo và chưa thành lập doanh nghiệp thì không được xem xét hưởng ưu đãi từ các chính sách này, trong khi đây là nhóm đối tượng tiềm năng để phát triển thành doanh nghiệp khởi nghiệp sáng tạo, thực tế cho thấy phải ươm từ 7 đến 10 dự án khởi nghiệp sáng tạo mới ra được 01 doanh nghiệp khởi nghiệp sáng tạo. Bên cạnh đó, để được hỗ trợ thì thì các doanh nghiệp nhỏ và vừa khởi nghiệp sáng tạo phải đáp ứng một trong số các điều kiện quy định tại Điều 14, 15 của Thông tư số 06/2022/TT-BKHĐT ngày 10 tháng 5 năm 2022 của Bộ Kế hoạch và Đầu tư về hướng dẫn một số điều của Nghị định số 80/2021/NĐ-CP ngày 26 tháng 8 năm 2021 của Chính phủ quy định chi tiết và hướng dẫn thi hành một số điều của luật hỗ trợ doanh nghiệp nhỏ và vừa. Trong khi thực tiễn số lượng doanh nghiệp đạt các yêu cầu trên rất ít và các doanh nghiệp đã có quỹ đầu tư tham gia thường không cần sự hỗ trợ của nhà nước. Ngoài ra nếu đã là doanh nghiệp khoa học và công nghệ hoặc doanh nghiệp công nghệ cao thì đã có các chính sách ưu đãi hiện hành và không cần đến chính sách hỗ trợ này.

Trong quá trình phát triển, một doanh nghiệp khởi nghiệp sáng tạo (startup) cần trải qua rất nhiều giai đoạn, gồm: Ý tưởng – giai đoạn nghiên cứu và phát triển (R&D) - tiền ươm tạo - ươm tạo - tăng tốc - Phát triển và tăng trưởng, nhân rộng mô hình. Trong đó ở các giai đoạn nghiên cứu và phát triển (R&D) - tiền ươm tạo - ươm tạo hầu hết các nhóm đều là các dự án đổi mới sáng tạo hoặc khởi nghiệp sáng tạo và chưa thành lập doanh nghiệp, đây cũng là giai đoạn mà hầu như các nguồn lực tư nhân không tham gia vào do rủi ro lớn, tuy nhiên đây lại là giai đoạn vô cùng quan trọng để tạo ra nguồn dự án đổi mới sáng tạo, khởi nghiệp sáng tạo là đầu vào cho các chương trình của các tổ chức hỗ trợ tư nhân. Các chính sách về khoa học và công nghệ hiện nay đang tập trung chủ yếu cho giai đoạn hoạt động R&D, trong khi đó các giai đoạn còn lại bao gồm: tiền ươm tạo, ươm tạo (giai đoạn thương mại hóa) và tăng tốc chưa được cụ thể và đầy đủ so với thực tiễn phát triển của các doanh nghiệp khởi nghiệp sáng tạo tại Thành phố Hồ Chí Minh.

Thực tiễn cho thấy 99% doanh nghiệp khởi nghiệp đổi mới sáng tạo có thành tích xuất sắc, đạt thứ hạng cao tại cuộc thi khởi nghiệp đổi mới sáng tạo thông thường họ không cần sự hỗ trợ của nhà nước vì hầu hết các doanh nghiệp này đã có sản phẩm hoàn thiện, mô hình kinh doanh phù hợp và được thị trường chấp nhận, các nhà đầu tư tư nhân sẵn sàng đầu tư cho họ. Trên thực tế để có được 01 doanh nghiệp khởi nghiệp sáng tạo, chưa nói đến việc có sản phẩm tốt đã được thị trường kiểm chứng thì phải ươm tạo được gấp 10 lần con số này, nghĩa là phải ươm tạo và hỗ trợ 10 dự án khởi nghiệp sáng tạo thì mới có được 01 doanh nghiệp khởi nghiệp sáng tạo. Ngoài ra, để có được 01 doanh nghiệp khởi nghiệp sáng tạo đủ điều kiện tiếp cận với các Nhà đầu tư thì các tổ chức ươm tạo và tăng tốc tư nhân phải tiếp tục hỗ trợ cho 10 đến 15 doanh nghiệp trong vòng 4 tháng đến 6 tháng trước khi tiếp cận với các quỹ đầu tư mạo hiểm. Kinh nghiệm của các quốc gia khác như Singapore, Israel, New Zealand, ... đã chứng minh rằng ở giai đoạn dự án khởi nghiệp sáng tạo hay dự án đổi mới sáng tạo của doanh nghiệp nhỏ và vừa đều cần hoàn thiện sản phẩm và mô hình kinh doanh thì nhà nước là nguồn lực quan trọng đóng vai trò hỗ trợ chính cho các dự án được ươm tạo và phát triển. Do đó, Nhà nước cần phát huy vai trò chính trong giai đoạn đầu (giai đoạn tiền ươm tạo, ươm tạo và tăng tốc) của các hoạt động thương mại hóa các sản phẩm từ kết quả nghiên cứu nhằm tạo ra sự thay đổi tích cực về mặt tư duy, ý thức xã hội về hoạt động đổi mới sáng tạo cũng như tạo nguồn dự án khởi nghiệp sáng tạo nhiều hơn để kết nối với thị trường của khu vực tư nhân và thu hút nguồn vốn từ nước ngoài. Nói cách khác, hệ sinh thái khởi nghiệp sáng tạo cần sự phát triển bền vững và lâu dài dựa trên việc tập trung phát triển các hoạt động nghiên cứu và thương mại hóa từ các trường đại học (85% các dự án khởi nghiệp sáng tạo thuộc khu vực này), nơi mà nguồn lực về đổi mới sáng tạo là vô hạn và rất tiềm năng. Hướng phát triển này đã được kiểm chứng từ các mô hình thành công trên thế giới tại các nước như Trung Quốc, Ấn độ, Mỹ, Israel, Đức ... khi mà 90% doanh nghiệp khởi nghiệp sáng tạo của họ đều được ươm tạo từ trường Đại học.

Do vậy, việc tham mưu Hội đồng nhân dân Thành phố ban hành Nghị quyết quy định lĩnh vực ưu tiên, tiêu chí, điều kiện và mức hỗ trợ không hoàn lại từ nguồn chi thường xuyên của ngân sách Thành phố cho chi phí ươm tạo dự án đổi mới sáng tạo, khởi nghiệp sáng tạo trên địa bàn Thành phố Hồ Chí Minh là thật sự cần thiết phù hợp theo các quy định sau:

- Điểm đ, e Khoản 1 Điều 8 Nghị quyết 98/2023/QH15 quy định như sau:

*“…đ) Hỗ trợ không hoàn lại từ nguồn chi thường xuyên của ngân sách Thành phố chi phí ươm tạo dự án đổi mới sáng tạo, khởi nghiệp sáng tạo bao gồm: chi phí tổ chức hoạt động tuyển chọn dự án; chi phí thuê chuyên gia; tiền công lao động trực tiếp; dịch vụ hỗ trợ đổi mới sáng tạo và khởi nghiệp; chi phí sử dụng cơ sở kỹ thuật, cơ sở ươm tạo, khu làm việc chung;*

*e) Hội đồng nhân dân Thành phố quy định các lĩnh vực ưu tiên; tiêu chí, điều kiện, nội dung hoạt động khởi nghiệp đổi mới sáng tạo của các đối tượng quy định tại các điểm a, b và c khoản này; tiêu chí, lĩnh vực thử nghiệm giải pháp công nghệ mới và nội dung hỗ trợ (nếu có) quy định tại điểm d khoản này và* ***mức hỗ trợ quy định tại điểm đ khoản này****.”*

- Điểm a Khoản 3 Điều 11 Nghị quyết số 98/2023/QH15 quy định như sau:

*“ 3. Hội đồng nhân dân Thành phố có trách nhiệm sau đây:*

*a) Ban hành tiêu chí, điều kiện, mức hỗ trợ, nội dung, thời gian hỗ trợ quy định tại**khoản 1 Điều 4; quy mô, danh mục dự án quy định tại**điểm b và điểm c khoản 5 Điều 4; danh mục, mức, tỷ lệ phí, lệ phí quy định tại**điểm a khoản 1 Điều 5; đối tượng, điều kiện, trình tự, thủ tục, mức, thời gian hỗ trợ quy định tại**điểm d khoản 8 Điều 5; trình tự, thủ tục quy định tại**khoản 1 Điều 6; tiêu chí, tiêu chuẩn, lộ trình, điều kiện, định mức, đơn giá, giá đặt hàng quy định tại**khoản 11 Điều 6; trình tự, thủ tục quy định tại**điểm đ khoản 12 Điều 6; chính sách khuyến khích, hỗ trợ, ưu đãi, lộ trình thực hiện, tiêu chí, trình tự, thủ tục quy định tại**điểm a và điểm b khoản 13 Điều 6;* ***lĩnh vực, tiêu chí, điều kiện, nội dung, mức quy định tại******điểm e khoản 1 Điều 8****; tiêu chí, đối tượng, điều kiện quy định tại**khoản 2 Điều 8; tiêu chí, tiêu chuẩn, định mức quy định tại**khoản 5 Điều 9 của Nghị quyết này;”.*

- Khoản 1 Điều 27 Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật quy định năm 2015 *“Hội đồng nhân dân cấp tỉnh ban hành Nghị quyết để quy định chi tiết điều, khoản, điểm được giao trong văn bản quy phạm pháp luật của cơ quan nhà nước cấp trên”*.

**II. MỤC ĐÍCH, QUAN ĐIỂM XÂY DỰNG NGHỊ QUYẾT**

**1. Mục đích**

- Thúc đẩy việc hình thành và phát triển ngày càng nhiều các loại hình doanh nghiệp khởi nghiệp sáng tạo cho Thành phố Hồ Chí Minh từ việc ứng dụng khoa học công nghệ, đổi mới sáng tạo và thương mại hóa kết quả nghiên cứu khoa học.

- Xây dựng nền tảng vững chắc và lâu dài cho hệ sinh thái khởi nghiệp đổi mới sáng tạo tại Thành phố Hồ Chí Minh nói riêng và Việt Nam nói chung, từ đó góp phần vào sự phát triển kinh tế xã hội của đất nước.

- Nâng tầm hệ sinh thái khởi nghiệp đổi mới sáng tạo của Thành phố Hồ Chí Minh và cả nước lên ngang tầm và có khả năng cạnh với hệ sinh thái của các nước trong khu vực và quốc tế.

**2. Quan điểm xây dựng**

Triển khai có hiệu quả Nghị quyết số 98/2023/QH15 ngày 24 tháng 6 năm 2023 của Quốc hội về thí điểm một số cơ chế, chính sách đặc thù phát triển Thành phố Hồ Chí Minh và Nghị quyết số 18/NQ-HĐND ngày 10 tháng 7 năm 2023 của Hội đồng nhân dân Thành phố về triển khai thực hiện Nghị quyết số 98/2023/QH15 ngày 24 tháng 6 năm 2023 về thí điểm một số cơ chế, chính sách đặc thù phát triển Thành phố Hồ Chí Minh.

**III. QUÁ TRÌNH XÂY DỰNG DỰ THẢO NGHỊ QUYẾT**

Ngày 10 tháng 7 năm 2023, Hội đồng nhân dân Thành phố ban hành Nghị quyết số 18/NQ-HĐND ngày 10 tháng 7 năm 2023 về triển khai thực hiện Nghị quyết số 98/2023/QH15 ngày 24 tháng 6 năm 2023 về thí điểm một số cơ chế, chính sách đặc thù phát triển Thành phố Hồ Chí Minh.

Ngày 26 tháng 7 năm 2023, Ủy ban nhân dân Thành phố đã ban hành Kế hoạch số 3600/KH-UBND về triển khai chuẩn bị các nội dung trình Hội đồng nhân dân Thành phố được quy định tại Nghị quyết số 98/2023/QH15 ngày 24 tháng 6 năm 2023 của Quốc hội về thí điểm một số cơ chế, chính sách đặc thù phát triển Thành phố Hồ Chí Minh, Sở Khoa học và Công nghệ đã xây dựng dự thảo quy định mức hỗ trợ không hoàn lại từ nguồn chi thường xuyên của ngân sách Thành phố cho chi phí ươm tạo dự án đổi mới sáng tạo, khởi nghiệp sáng tạo trên địa bàn Thành phố Hồ Chí Minh.

Ngày 09 tháng 8 năm 2023, Sở Khoa học và Công nghệ đã có Tờ trình số 3073/TTr-SKHCN về việc đề nghị xây dựng Nghị quyết quy định mức hỗ trợ không hoàn lại từ nguồn chi thường xuyên của ngân sách Thành phố cho chi phí ươm tạo dự án đổi mới sáng tạo, khởi nghiệp sáng tạo trên địa bàn Thành phố Hồ Chí Minh gửi Ủy ban nhân dân Thành phố.

Ngày 31 tháng 8 năm 2023, Ủy ban nhân dân Thành phố đã có Tờ trình số 4237/TTr-UBND về việc đề nghị xây dựng Nghị quyết quy định mức hỗ trợ không hoàn lại từ nguồn chi thường xuyên của ngân sách Thành phố cho chi phí ươm tạo dự án đổi mới sáng tạo, khởi nghiệp sáng tạo trên địa bàn Thành phố Hồ Chí Minh gửi Thường trực Hội đồng nhân dân Thành phố.

Ngày 12 tháng 9 năm 2023, Hội đồng nhân dân Thành phố đã có Công văn số 722/HĐND-KTNS về việc thống nhất đề nghị xây dựng Nghị quyết của Hội đồng nhân dân Thành phố nhằm triển khai quy định tại điểm đ, e khoản 1 Điều 8 và điểm a khoản 3 Điều 11 Nghị quyết số 98/2023/QH15 theo Tờ trình số 4327/TTr-UBND ngày 31/8/2023 của Ủy ban nhân dân Thành phố.

Ngày 10 tháng 8 năm 2023, Sở Khoa học và Công nghệ đã gửi Văn phòng Ủy ban nhân dân Thành phố Công văn số 3109/SKHCN-QLCN về việc đăng tải toàn văn dự thảo Nghị quyết quy định mức hỗ trợ không hoàn lại từ nguồn chi thường xuyên của ngân sách Thành phố cho chi phí ươm tạo dự án đổi mới sáng tạo, khởi nghiệp sáng tạo trên địa bàn Thành phố Hồ Chí Minh.

Ngày 10 tháng 8 năm 2023, Sở Khoa học và Công nghệ đã gửi Công văn số 3110/SKHCN-QLCN về việc góp ý dự thảo Nghị quyết quy định mức hỗ trợ không hoàn lại từ nguồn chi thường xuyên của ngân sách Thành phố cho chi phí ươm tạo dự án đổi mới sáng tạo, khởi nghiệp sáng tạo trên địa bàn Thành phố Hồ Chí Minh gồm: Ủy ban Mặt trận Tổ quốc Việt Nam Thành phố; Các sở - ban - ngành Thành phố; Ủy ban nhân dân thành phố Thủ Đức và các Quận - Huyện; Liên đoàn Thương mại và Công nghiệp Việt Nam (VCCI), Chi nhánh Thành phố Hồ Chí Minh. Tính đến thời điểm này, Sở Khoa học và Công nghệ đã nhận góp ý của 38 đơn vị góp ý cho nội dung dự thảo Nghị quyết quy định mức hỗ trợ không hoàn lại từ nguồn chi thường xuyên của ngân sách Thành phố cho chi phí ươm tạo dự án đổi mới sáng tạo, khởi nghiệp sáng tạo trên địa bàn Thành phố Hồ Chí Minh, cụ thể như sau:

- Cơ bản thống nhất với nội dung của Dự thảo Nghị quyết (28 đơn vị): Sở Xây dựng; Sở Y tế; Sở Giáo dục và Đào tạo; Sở Thông tin và Truyền thông; Sở Nội vụ, Sở Lao động Thương binh và Xã hội; Sở Công Thương; Cục Thuế Thành phố; Ủy ban Mặt trận Tổ quốc Việt Nam Thành phố Hồ Chí Minh; Ủy ban về người Việt Nam ở nước ngoài; Ủy ban nhân dân các Quận: 3, 5, 8, 10, 11, 12, Phú Nhuận, Bình Thạnh, Bình Tân, Tân Phú; Ủy ban nhân dân các Huyện: Cần Giờ, Hóc Môn, Củ Chi, Bình Chánh; Ban Dân tộc; Lực lượng Thanh niên xung phong; Công an Thành phố Hồ Chí Minh; Trung tâm Công nghệ Sinh học.

- Góp ý chi tiết cho dự thảo Nghị quyết: 10 đơn vị.

Việc xây dựng dự thảo Nghị quyết được thực hiện với tinh thần khẩn trương, nhưng vẫn đảm bảo thực hiện đầy đủ các khâu của quy trình ban hành văn bản quy phạm pháp luật. Một số bước được thực hiện song song nhằm rút ngắn thời gian, tối ưu hóa quy trình nghiên cứu, tiếp thu, hoàn chỉnh dự thảo.

# Ngày 12 tháng 9 năm 2023, Sở Tư pháp có Báo cáo số 4952/BC-STP-KTVB về kết quả thẩm định dự thảo Nghị quyết quy định mức hỗ trợ không hoàn lại từ nguồn chi thường xuyên của ngân sách Thành phố cho chi phí ươm tạo dự án đổi mới sáng tạo, khởi nghiệp sáng tạo trên địa bàn Thành phố Hồ Chí Minh. Trên cơ sở văn bản thẩm định của Sở Tư pháp, Sở Khoa học và Công nghệ đã hoàn chỉnh dự thảo Nghị quyết quy định mức hỗ trợ không hoàn lại từ nguồn chi thường xuyên của ngân sách Thành phố cho chi phí ươm tạo dự án đổi mới sáng tạo, khởi nghiệp sáng tạo trên địa bàn Thành phố Hồ Chí Minhtrình Ủy ban nhân dân Thành phố xem xét và trình Hội đồng nhân dân Thành phố thông qua tại kỳ họp này.

**IV. BỐ CỤC VÀ NỘI DUNG CƠ BẢN DỰ THẢO NGHỊ QUYẾT**

**1. Bố cục**

Bố cục của Nghị quyết quy định lĩnh vực ưu tiên, tiêu chí, điều kiện và mức hỗ trợ không hoàn lại từ nguồn chi thường xuyên của ngân sách Thành phố cho chi phí ươm tạo dự án đổi mới sáng tạo, khởi nghiệp sáng tạo trên địa bàn Thành phố Hồ Chí Minh gồm 10 điều:

- Điều 1. Phạm vi điều chỉnh

- Điều 2. Đối tượng áp dụng

- Điều 3. Giải thích từ ngữ

- Điều 4. Các lĩnh vực ưu tiên

- Điều 5. Tiêu chí tuyển chọn dự án đổi mới sáng tạo, khởi nghiệp sáng tạo

- Điều 6. Mức hỗ trợ, nội dung, điều kiện và cách thức thực hiện hỗ trợ không hoàn lại chi phí ươm tạo dự án đổi mới sáng tạo, khởi nghiệp sáng tạo ở giai đoạn tiền ươm tạo

- Điều 7. Mức hỗ trợ, nội dung, điều kiện và cách thức thực hiện hỗ trợ không hoàn lại chi phí ươm tạo dự án đổi mới sáng tạo, khởi nghiệp sáng tạo ở giai đoạn ươm tạo

- Điều 8. Mức hỗ trợ, nội dung, điều kiện và cách thức thực hiện hỗ trợ không hoàn lại chi phí ươm tạo dự án đổi mới sáng tạo, khởi nghiệp sáng tạo ở giai đoạn tăng tốc

- Điều 9. Nguồn kinh phí thực hiện

- Điều 10. Tổ chức thực hiện.

**2. Nội dung cơ bản của dự thảo văn bản**

2.1. Nội dung cơ bản

Về cơ bản, dự thảo Nghị quyết quy định lĩnh vực ưu tiên, tiêu chí, điều kiện và mức hỗ trợ không hoàn lại từ nguồn chi thường xuyên của ngân sách Thành phố cho chi phí ươm tạo dự án đổi mới sáng tạo, khởi nghiệp sáng tạo trên địa bàn Thành phố Hồ Chí Minh bao gồm các nội dung sau:

1. Giải thích từ ngữ

Dự án đổi mới sáng tạo, khởi nghiệp sáng tạo ở giai đoạn tiền ươm tạo là dự án trong giai đoạn hoàn thiện ý tưởng thông qua các hoạt động nghiên cứu sản phẩm/dịch vụ/giải pháp, kiểm chứng ý tưởng, nghiên cứu thị trường và lập kế hoạch khả thi phát triển sản phẩm/dịch vụ/giải pháp.

Dự án đổi mới sáng tạo, khởi nghiệp sáng tạo ở giai đoạn ươm tạo là dự án trong giai đoạn phát triển sản phẩm/dịch vụ/giải pháp, hoàn thiện mô hình kinh doanh và chiến lược phát triển thông qua các hoạt động: tư vấn, kết nối với các thành phần của hệ sinh thái khởi nghiệp sáng tạo, dịch vụ hỗ trợ đổi mới sáng tạo và khởi nghiệp, cơ sở vật chất và các nguồn lực khác.

Dự án đổi mới sáng tạo, khởi nghiệp sáng tạo ở giai đoạn tăng tốc là dự án trong giai đoạn đã có sản phẩm/dịch vụ/giải pháp, khách hàng và đang có nhu cầu mở rộng thị trường, tìm kiếm nhà đầu tư thông qua các hoạt động: tư vấn, kết nối với các thành phần của hệ sinh thái khởi nghiệp sáng tạo, đặc biệt là các quỹ đầu tư mạo hiểm, dịch vụ hỗ trợ đổi mới sáng tạo và khởi nghiệp, cơ sở vật chất và các nguồn lực khác.

1. Lĩnh vực ưu tiên

* Lĩnh vực Thương mại điện tử;
* Lĩnh vực Công nghệ tài chính;
* Lĩnh vực Logistic;
* Lĩnh vực Công nghệ giáo dục;
* Lĩnh vực Y tế và chăm sóc sức khỏe;
* Lĩnh vực Nông nghiệp công nghệ cao;
* Lĩnh vực Phát triển bền vững;
* Lĩnh vực Chuyển đổi số;
* Lĩnh vực An ninh mạng.

1. Tiêu chí tuyển chọn dự án đổi mới sáng tạo, khởi nghiệp sáng tạo

Dự án đổi mới sáng tạo, khởi nghiệp sáng tạo được tuyển chọn dựa theo các tiêu chí sau:

* Tính sáng tạo.
* Năng lực tổ chức thực hiện.
* Hiệu quả kinh tế hoặc tác động xã hội.
* Thị trường tiềm năng.
* Ứng dụng công nghệ.
* Mô hình kinh doanh.

1. Mức hỗ trợ, nội dung và phương thức hỗ trợ không hoàn lại chi phí ươm tạo dự án đổi mới sáng tạo, khởi nghiệp sáng tạo ở giai đoạn tiền ươm tạo

* Mức hỗ trợ 40 triệu đồng/dự án và thời gian hỗ trợ không quá 6 tháng/dự án.
* Nội dung hỗ trợ:

+ Tiền công lao động trực tiếp cho cá nhân, nhóm cá nhân thực hiện dự án: 10 triệu đồng/dự án.

+ Hỗ trợ chi phí tổ chức hoạt động tuyển chọn dự án; chi phí thuê chuyên gia; chi phí sử dụng các dịch vụ hỗ trợ đổi mới sáng tạo và khởi nghiệp; chi phí sử dụng cơ sở kỹ thuật, cơ sở ươm tạo, khu làm việc chung: 30 triệu đồng/dự án.

- Điều kiện hỗ trợ từ ngân sách nhà nước Thành phố Hồ Chí Minh: Tại thời điểm đăng ký dự án chưa nhận được bất kỳ nguồn kinh phí hỗ trợ từ ngân sách nhà nước Thành phố Hồ Chí Minh cho giai đoạn tiền ươm tạo.

- Cách thức thực hiện hỗ trợ: Các cơ quan quản lý nhà nước được giao kinh phí tổ chức thực hiện thông báo chính sách hỗ trợ các cuộc thi đổi mới sáng tạo, khởi nghiệp sáng tạo; tiếp nhận đề xuất của Tổ chức Hỗ trợ khởi nghiệp sáng tạo; đánh giá sự phù hợp giữa nội dung, số lượng dự án tiền ươm tạo và kinh phí đề xuất; ký hợp đồng; tổ chức giám sát và nghiệm thu thanh lý.

1. Mức hỗ trợ, nội dung, điều kiện và cách thức thực hiện hỗ trợ không hoàn lại chi phí ươm tạo dự án đổi mới sáng tạo, khởi nghiệp sáng tạo ở giai đoạn ươm tạo

* Mức hỗ trợ 80 triệu đồng/dự án và thời gian hỗ trợ không quá 12 tháng/dự án.
* Nội dung hỗ trợ:

+ Tiền công lao động trực tiếp cho cá nhân, nhóm cá nhân thực hiện dự án: 30 triệu đồng/dự án.

+ Hỗ trợ chi phí tổ chức hoạt động tuyển chọn dự án; chi phí thuê chuyên gia; chi phí sử dụng các dịch vụ hỗ trợ đổi mới sáng tạo và khởi nghiệp; chi phí sử dụng cơ sở kỹ thuật, cơ sở ươm tạo, khu làm việc chung: 50 triệu đồng/dự án.

- Điều kiện hỗ trợ từ ngân sách nhà nước Thành phố Hồ Chí Minh: Tại thời điểm đăng ký dự án chưa nhận được bất kỳ nguồn kinh phí hỗ trợ từ ngân sách nhà nước Thành phố Hồ Chí Minh cho giai đoạn ươm tạo.

- Cách thức thực hiện hỗ trợ: Các cơ quan quản lý nhà nước được giao kinh phí tổ chức thực hiện thông báo chính sách hỗ trợ các cuộc thi đổi mới sáng tạo, khởi nghiệp sáng tạo; tiếp nhận đề xuất của Tổ chức Hỗ trợ khởi nghiệp sáng tạo; đánh giá sự phù hợp giữa nội dung, số lượng dự án ươm tạo và kinh phí đề xuất; ký hợp đồng; tổ chức giám sát và nghiệm thu thanh lý.

1. Mức hỗ trợ, nội dung, điều kiện và cách thức thực hiện hỗ trợ không hoàn lại chi phí ươm tạo dự án đổi mới sáng tạo, khởi nghiệp sáng tạo ở giai đoạn tăng tốc

- Mức hỗ trợ 400 triệu đồng/dự án và thời gian hỗ trợ không quá 12 tháng/dự án. Ưu tiên cho các dự án có đối ứng từ các nhà đầu tư khác.

- Nội dung hỗ trợ:

+ Tiền công lao động trực tiếp cho cá nhân, nhóm cá nhân thực hiện dự án: 150 triệu đồng/dự án.

+ Hỗ trợ chi phí thuê chuyên gia; chi phí sử dụng các dịch vụ hỗ trợ đổi mới sáng tạo và khởi nghiệp; chi phí sử dụng cơ sở kỹ thuật, cơ sở ươm tạo, khu làm việc chung: 250 triệu đồng/dự án.

- Điều kiện hỗ trợ từ ngân sách nhà nước Thành phố Hồ Chí Minh: Tại thời điểm đăng ký dự án chưa nhận được bất kỳ nguồn kinh phí hỗ trợ từ ngân sách nhà nước Thành phố Hồ Chí Minh cho giai đoạn tăng tốc.

- Cách thức thực hiện hỗ trợ: thực hiện theo quy định quản lý nhiệm vụ khoa học và công nghệ sử dụng ngân sách nhà nước Thành phố Hồ Chí Minh.

**2.2. Giải pháp thực hiện chính sách**

Thành phố Hồ Chí Minh sau khi nhìn lại giai đoạn phát triển hệ sinh thái khởi nghiệp sáng tạo giai đoạn 2016-2021 có thể dễ nhận ra một thực tế là: Hệ sinh thái khởi nghiệp sáng tạo của Thành phố nói riêng và Việt Nam nói chung phát triển chưa bài bản và chưa có chiều sâu. Một trong những nguyên nhân dẫn đến tình trạng này là do 95% các doanh nghiệp khởi nghiệp sáng tạo của Việt Nam không phải xuất phát từ các trường đại học, trong khi đó, các nước có hệ sinh thái phát triển thì 90% các doanh nghiệp khởi nghiệp sáng tạo của họ đều từ trường đại học phát triển lên. Các doanh nghiệp khởi nghiệp sáng tạo Việt Nam dù tăng nhanh về số lượng nhưng đang giảm dần về chất lượng bởi họ không có công nghệ lõi, không có công nghệ chuyên sâu mà chỉ đang khai thác nhu cầu thị trường hiện hữu bằng các giải pháp công nghệ đã có mô hình tương tự ở nước ngoài. Về lâu dài hướng phát triển này sẽ không bền vững, Việt Nam nếu không tự tạo được lợi thế cạnh tranh từ các hoạt động nghiên cứu khoa học và phát triển công nghệ (R&D), tương lai sẽ có thể trở thành một thị trường tiềm năng cho các doanh nghiệp khởi nghiệp sáng tạo nước ngoài khai thác và tận dụng. Bên cạnh đó, các doanh nghiệp nhỏ và vừa cũng có hoạt động R&D, có các dự án đổi mới sáng tạo trong doanh nghiệp, các doanh nghiệp nhỏ và vừa có các dự án đổi mới sáng tạo cũng mong muốn nhận được các chính sách hỗ trợ từ nhà nước vì trong quá trình phát triển các dự án này họ cũng phải trải qua các giai đoạn tương tự như các dự án khởi nghiệp sáng tạo.

Các quy định hiện hành về khoa học và công nghệ chủ yếu tập trung cho giai đoạn nghiên cứu phát triển (R&D) trong khi đó giai đoạn thương mại hóa hay ươm tạo thì chưa cụ thể và chưa có nhiều chính sách đề áp dụng. 80% các dự án khởi nghiệp sáng tạo đang thuộc khu vực trường đại học tương ứng với 03 giai đoạn là tiền ươm tạo, ươm tạo và tăng tốc chưa tìm được các nguồn lực tài chính đề tiếp tục phát triển. Đây cũng là giai đoạn rủi ro cao nên hầu như các nguồn lực của tư nhân không tham gia vào, nhưng đây là giai đoạn quan trọng để hình thành các doanh nghiệp khởi nghiệp sáng tạo. Kinh nghiệm chính sách ở một số nước như Singapore hay New Zealand thì đây là giai đoạn cần sự hỗ trợ của nhà nước nhiều nhất thông qua các khoản tài trợ không hoàn lại để giúp các dự án hoàn thiện ý tưởng, mô hình kinh doanh và sản phẩm/dịch vụ mới.

Xây dựng hệ sinh thái khởi nghiệp đổi mới sáng tạo bền vững và có lợi thế cạnh tranh trong khu vực là chiến lược dài hạn của Việt Nam nói chung và Thành phố Hồ Chí Minh nói riêng, theo đó, nền tảng và giá trị cốt lõi cho hệ sinh thái phải xuất phát từ các kết quả nghiên cứu khoa học bài bản được thương mại hóa và chuyển giao từ trường đại học ra ngoài xã hội.

Để thực hiện được mục tiêu này, Thành phố cần có lộ trình chính sách lâu dài, vì vậy việc đề xuất chính sách hỗ trợ không hoàn lại từ nguồn chi thường xuyên của ngân sách Thành phố cho chi phí ươm tạo dự án đổi mới sáng tạo, khởi nghiệp sáng tạo trên địa bàn Thành phố Hồ Chí Minh là chính sách ban đầu cho lộ trình dài hạn này đồng thời phù hợp với tình hình thực tiễn của Thành phố*.* Chính sách này tập trung chủ yếu cho việc phát triển các dự án nghiên cứu khoa học và phát triển công nghệ từ trường đại học (hầu hết tại Trường đại học là các dự án chưa đến giai đoạn thành lập doanh nghiệp). Đây là chính sách thúc đẩy ban đầu để tạo nền tảng cơ bản cho việc phát triển hệ sinh thái khởi nghiệp đổi mới sáng tạo lâu dài cho Thành phố Hồ Chí Minh.

**2.3. Cơ sở đề xuất các định mức hỗ trợ không hoàn lại chi phí ươm tạo dự án đổi mới sáng tạo, khởi nghiệp sáng tạo ở giai đoạn tiền ươm tạo, ươm tạo và tăng tốc.**

2.3.1 Cơ sở đề xuất

a) Định mức hỗ trợ không hoàn lại chi phí ươm tạo dự án đổi mới sáng tạo, khởi nghiệp sáng tạo ở giai đoạn tiền ươm tạo, ươm tạo và tăng tốc

Chính sách hỗ trợ không hoàn lại chi phí ươm tạo dự án đổi mới sáng tạo, khởi nghiệp sáng tạo được thiết kế dành cho các dự án theo 03 giai đoạn gồm: tiền ươm tạo, ươm tạo và tăng tốc (định nghĩa của các dự án này đã được quy định tại Khoản 1,2,3 Điều 3, dự thảo Nghị quyết), cơ sở đề xuất các mức hỗ trợ tại 03 (ba) giai đoạn này như sau:

Đối với các dự án đổi mới sáng tạo, khởi nghiệp sáng tạo ở giai đoạn tiền ươm tạo: Mức hỗ trợ không quá 40 triệu đồng/dự án và thời gian hỗ trợ không quá 6 tháng/dự án. Nội dung hỗ trợ gồm: Hỗ trợ thù lao cho cá nhân, nhóm cá nhân trực tiếp thực hiện dự án: không quá 10 triệu đồng/dự án; Hỗ trợ chi phí tổ chức hoạt động tuyển chọn dự án; chi phí thuê chuyên gia; chi phí sử dụng các dịch vụ hỗ trợ đổi mới sáng tạo và khởi nghiệp; chi phí sử dụng cơ sở kỹ thuật, cơ sở ươm tạo, khu làm việc chung: không quá 30 triệu đồng/dự án.

Thực tiễn triển khai các hoạt động hỗ trợ trong giai đoạn tiền ươm tạo trong giai đoạn 2016-2022 cho thấy: hầu hết các dự án ở giai đoạn tiền ươm tạo phải được được tuyển chọn thông qua các cuộc thi, các chương trình ươm tạo hoặc các hoạt động tuyển chọn từ các Trường Đại học, cao đẳng hoặc các trung tâm ươm tạo, tổ chức hỗ trợ khởi nghiệp trên địa bàn Thành phố. Mục tiêu nhằm tuyển chọn được các ý tưởng khả thi, có tiềm năng phát triển thành sản phẩm của học sinh, sinh viên, thanh niên hoặc các nhân, nhóm cá nhân có ý tưởng khởi nghiệp. Chi phí cho các hoạt động này giao động từ 400 triệu đồng đến 1,5 tỷ đồng tùy theo quy mô các chương trình hoặc cuộc thi. Do đó, đề xuất chọn mức thấp nhất là 400 triệu đồng, nếu chia bình quân trên số lượng dự án được tuyển chọn (trung bình chọn được khoảng 10 dự án từ các cuộc thi/ chương trình này) thì chi phí hỗ trợ cho 01 dự án khoảng 40 triệu đồng. Bên cạnh đó, theo các mô hình lựa dự án ở giai đoạn tiền ươm tạo ở một số nước khác như Singapore hoặc New Zealand,… phần hỗ trợ thông thường gồm 02 nội dung: Phần kinh phí cho: công tác tuyển chọn các dự án, chi phí thuê chuyên gia; chi phí sử dụng các dịch vụ hỗ trợ đổi mới sáng tạo và khởi nghiệp; chi phí sử dụng cơ sở kỹ thuật, cơ sở ươm tạo, khu làm việc chung; phần còn lại là thù lạo cho các cá nhân, nhóm cá nhân trực tiếp tham gia xây dựng dự án (thông thường không quá 25% chi phí cho 01 dự án). Thời gian tổ chức các chương trình/cuộc thi thông thường kéo dài khoảng 8-12 tháng, thời gian tập trung chính cho hoạt động ươm tạo bao gồm tuyển chọn, hỗ trợ và ươm tạo cho các dự án khoảng 4-6 tháng. Do đó, đề xuất phần thù lao không quá 10 triệu đồng/dự án và các nội dung khác không quá 30 triệu đồng/dự án; Thời gian hỗ trợ không quá 06 tháng là phù hợp.

- Đối với các dự án đổi mới sáng tạo, khởi nghiệp sáng tạo ở giai đoạn ươm tạo: Mức hỗ trợ không quá 80 triệu đồng/dự án và thời gian hỗ trợ không quá 12 tháng/dự án. Nội dung hỗ trợ gồm: Hỗ trợ thù lao cho cá nhân, nhóm cá nhân trực tiếp thực hiện dự án: không quá 30 triệu đồng/dự án; Hỗ trợ chi phí tổ chức hoạt động tuyển chọn dự án; chi phí thuê chuyên gia; chi phí sử dụng các dịch vụ hỗ trợ đổi mới sáng tạo và khởi nghiệp; chi phí sử dụng cơ sở kỹ thuật, cơ sở ươm tạo, khu làm việc chung: không quá 50 triệu đồng/dự án.

Các dự án ở giai đoạn ươm tạo phần lớn đang trong quá trình phát triển sản phẩm/dịch vụ/giải pháp để ra được sản phẩm mẫu đầu tiên, hoàn thiện mô hình kinh doanh và chiến lược phát triển sản phẩm ra thị trường. Đây là giai đoạn quan trọng trong việc định hướng sản phẩm cụ thể của dự án, cũng là giai đoạn cần liên kết chặt chẽ với các thành phần khác trong hệ sinh thái khởi nghiệp sáng tạo như chuyên gia, thị trường, tổ chức thúc đẩy kinh doanh, mạng lưới doanh nghiệp, hệ thống phòng thí nghiệm,…Theo kinh nghiệm ở một số nước, thông thường ở giai đoạn này, nhà nước sẽ có những khoản tài trợ không hoàn lại từ 3.000 – 5.000 đôla Mỹ cho mỗi dự án. Ngoài ra, tham khảo mức hỗ trợ quy định tại điểm b, Khoản 2, điều 10 Thông tư số 45/2019/TT-BTC ngày 19 tháng 7 năm 2019 của Bộ trưởng Bộ Tài chính quy định về quản lý tài chính thực hiện Đề án “Hỗ trợ hệ sinh thái khởi nghiệp đổi mới sáng tạo quốc gia đến năm 2025” cũng đã đề cập đến các định mức chi hỗ trợ các dự án đổi mới sáng tạo, khởi nghiệp sáng tạo, theo đó mức hỗ trợ để sử dụng các dịch vụ khởi nghiệp đổi mới sáng tạo là không quá 80 triệu đồng. Kinh phí hỗ trợ cũng gồm 02 nội dung là hỗ trợ thù lao và các hoạt động khác. Thời gian hỗ trợ thường triển khai trong 12 tháng. Do đó, đề xuất phần thù lao không quá 30 triệu đồng/dự án và các nội dung khác không quá 50 triệu đồng/dự án; Thời gian hỗ trợ không quá 12 tháng là phù hợp.

Đối với các dự án đổi mới sáng tạo, khởi nghiệp sáng tạo ở giai đoạn tăng tốc: Mức hỗ trợ không quá 400 triệu đồng/dự án và thời gian hỗ trợ không quá 12 tháng/dự án. Nội dung hỗ trợ gồm: Hỗ trợ thù lao cho cá nhân, nhóm cá nhân trực tiếp thực hiện dự án: không quá 150 triệu đồng/dự án; Hỗ trợ chi phí thuê chuyên gia; chi phí sử dụng các dịch vụ hỗ trợ đổi mới sáng tạo và khởi nghiệp; chi phí sử dụng cơ sở kỹ thuật, cơ sở ươm tạo, khu làm việc chung: không quá 250 triệu đồng/dự án.

Ở giai đoạn tăng tốc, các dự án hầu hết đã có sản phẩm/dịch vụ hoàn thiện, một số dự án đã có khách hàng và đang có nhu cầu mở rộng thị trường, gọi vốn đầu tư mạo hiểm. Mục tiêu hỗ trợ các dự án trong giai đoạn tăng tốc là giúp cho sản phẩm/dịch vụ của các dự án được tối ưu hóa ở mức tốt nhất và phù hợp với đối tượng khách hàng mục tiêu, đây cũng là giai đoạn hỗ trợ để các dự án đủ điều kiện tiếp cận được các tiêu chí khắt khe của các nhà đầu tư, bắt đầu thành lập doanh nghiệp và sẵn sàng chia sẻ cổ phần. Theo khảo sát tại các nước như Singapore, Úc, Israel.. mức hỗ trợ cho các dự án đổi mới sáng tạo và khởi nghiệp sáng tạo trong giai đoạn tăng tốc dao động từ 15.000 đến 25.000 đô la Mỹ cho 01 dự án. Kinh phí hỗ trợ gồm 02 phần là hỗ trợ thù lao cho cá nhân, nhóm cá nhân trực tiếp thực hiện dự án và sử dụng các dịch vụ như: chi phí thuê chuyên gia; chi phí sử dụng các dịch vụ hỗ trợ đổi mới sáng tạo và khởi nghiệp; chi phí sử dụng cơ sở kỹ thuật, cơ sở ươm tạo, khu làm việc chung các hoạt động khác. Bên cạnh đó, thời gian tăng tốc các dự án này đủ điều kiện tiếp cận quỹ đầu tư mạo hiểm thường không quá 01 năm. Do đó, đề xuất phần thù lao không quá 150 triệu đồng/dự án và các nội dung khác không quá 250 triệu đồng/dự án; Thời gian hỗ trợ không quá 12 tháng là phù hợp.

**2.4. Các lĩnh vực ưu tiên**

Tham khảo một số văn bản hiện hành về các lĩnh vực ưu tiên của Thành phố gồm:

Quyết định số 2673/QĐ-UBND ngày 29 tháng 6 năm 2023 của Ủy ban nhân dân Thành phố Hồ Chí Minh ban hành Kế hoạch đào tạo, nâng cao chất lượng nguồn nhân lực đảm bảo cung ứng, nhu cầu tái cơ cấu các ngành, lĩnh vực kinh tế trên địa bàn Thành phố Hồ Chí Minh đến năm 2025, định hướng đến năm 2030.

Quyết định số 4818/QĐ-UBND ngày 31 tháng 12 năm 2020 của Ủy ban nhân dân Thành phố Hồ Chí Minh phê duyệt đề án hình thành và phát huy các Hội đồng ngành kinh tế giai đoạn 2021 – 2025.

Và một số báo cáo khởi nghiệp đổi mới sáng tạo như: Vietnam Startup Industry Report – Nextrans; Báo cáo Hệ sinh thái đổi mới sáng tạo mở Việt Nam 2022 – Natec, NSSC, BambuUp; Báo cáo Đổi mới sáng tạo và Đầu tư công nghệ Việt Nam 2023 – NIC, DO VENTURE.

Thực tiễn cho thấy, số lượng doanh nghiệp đang hoạt động tại Thành phố Hồ Chí Minh năm 2022 là 538.000 doanh nghiệp, trong đó doanh nghiệp khởi nghiệp đổi mới sáng tạo (startup) là 1.986 doanh nghiệp (chiếm 0.5% số lượng doanh nghiệp thành phố và gần 50% tổng số doanh nghiệp khởi nghiệp đổi mới sáng tạo của cả nước). Hệ sinh thái khởi nghiệp đổi mới sáng tạo của Thành phố Hồ Chí Minh được đánh giá là năng động nhất trong cả nước với gần 2000 startup, trong đó chủ yếu tập trung vào các lĩnh vực gồm: Thương mại điện tử chiếm 31%, Công nghệ tài chính chiếm 26%, Logistic và giao thông vận tải chiếm 15%, Công nghệ giáo dục chiếm 6%, Y tế và chăm sóc sức khỏe chiếm 5%, Nông nghiệp công nghệ cao chiếm 3%, các lĩnh vực khác chiếm 15%. Chính sách này được xây dựng nhằm thúc đẩy các lĩnh vực là thế mạnh của khởi nghiệp sáng tạo tại Thành phố Hồ Chí Minh nói riêng và Việt Nam nói chung, ngoài ra, Sở Khoa học và Công nghệ cũng đề xuất thêm một số các lĩnh vực khác mà Thành phố đang tập trung phát triển như phát triển bền vững hướng đến nền kinh tế xanh, kinh tế tuần hoàn, chuyển đổi số và an ninh mạng để thu hút các nguồn lực xã hội cho các lĩnh vực này.

**2.5. Dự kiến nguồn lực**

Kinh phí bảo đảm cho các hoạt động hỗ trợ khởi nghiệp đổi mới sáng tạo tại thành phố Hồ Chí Minh được chi từ nguồn chi sự nghiệp khoa học và công nghệ. Dự toán chi ngân sách sẽ tăng so với hiện nay. Dự kiến nguồn kinh phí thực hiện chính sách hỗ trợ không hoàn lại từ nguồn chi thường xuyên của ngân sách Thành phố cho chi phí ươm tạo dự án đổi mới sáng tạo, khởi nghiệp sáng tạo tại Thành phố Hồ Chí Minh trong giai đoạn 2023-2028, cụ thể như sau:

a) Đối với giai đoạn tiền ươm tạo:

Hiện tại, trên địa bàn Thành phố có khoảng hơn 25 cơ sở ươm tạo, tổ chức hỗ trợ khởi nghiệp sáng tạo thường xuyên triển khai các hoạt động tiền ươm tạo. Thông qua các cuộc thi/chương trình ươm tạo của các cơ sở này, sẽ chọn 8 -12 dự án để hỗ trợ tiền ươm tạo, nếu tính số lượng đơn vị đăng ký tổ chức hỗ trợ cho các dự án tiền ươm tạo trong 01 năm khoảng 25 cơ sở ươm tạo thì số lượng dự án được lựa chọn tương đương khoảng 250 dự án/năm. Tính kinh phí trong 5 năm sẽ là (250 dự án/năm x 40 triệu đồng/dự án) x 5 năm là 50 tỷ đồng.

b) Đối với giai đoạn ươm tạo:

Thành phố có khoảng hơn 25 cơ sở ươm tạo, tổ chức hỗ trợ khởi nghiệp sáng tạo tư nhân và nhà nước tại các Khu Công nghệ cao, Nông nghiệp công nhệ cao, Khu tập trung dịch vụ công nghệ thông tin, một số trường đại học lớn và một số tổ chức ươm tạo/hỗ trợ khởi nghiệp tư nhân,… thường xuyên thực hiện các cuộc thi tuyển chọn và hỗ trợ cho các dự án trong giai đoạn ươm tạo hoặc tiếp tục sàng lọc các dự án ở giai đoạn tiền ươm tạo để hỗ trợ, tỷ lệ sàng lọc qua giai đoạn tiền ươm tạo dự kiến đạt 60%, tương đương 150 dự án/năm. Tính kinh phí trong 5 năm sẽ là (150 dự án/năm x 80 triệu đồng/dự án) x 5 năm là 60 tỷ đồng.

c) Đối với giai đoạn tăng tốc:

Các dự án trong giai đoạn tăng tốc được hỗ trợ với mục tiêu giúp dự án hoàn thiện mô hình kinh doanh, sản phẩm, dịch vụ, giải pháp và gọi vốn đầu tư cho giai đoạn tiếp theo. Quy trình xem xét hỗ trợ đối với mỗi dự án sẽ được thông qua các tổ chức trung gian theo hình thức thực hiện nhiệm vụ khoa học công nghệ theo các quy định hiện hành. Với chính sách hỗ trợ này dự kiến số dự án được hỗ trợ ở giai đoạn tăng tốc bình quân khoảng 50 dự án/năm. Tính kinh phí trong 5 năm sẽ là (50 dự án/năm x 400 triệu đồng/dự án) x 5 năm là 100 tỷ đồng.

Tổng kinh phí dự kiến triển khai chính sách này trong 5 năm tiếp theo là: 50 + 60 + 100 là **210 tỷ đồng.**

| **Chính sách hỗ trợ ươm tạo không hoàn lại** | **Dự toán ngân sách hàng năm hiện nay** | **Dự toán ngân sách khi HĐND TP thông qua hằng năm** | | **Chênh lệch dự toán ngân sách tăng sau khi điều chỉnh** |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| *(1)* | *(2)* | *(3)* | *(4)* | *(5)=(4)-(2)* |
| Tiền ươm tạo | 01 tỷ đồng | 250 dự án/năm | 10 tỷ đồng | + 09 tỷ đồng |
| Ươm tạo | 01 tỷ đồng | 150 dự án/năm | 12 tỷ đồng | + 11 tỷ đồng |
| Tăng tốc | 15 tỷ đồng | 50 dự án/năm | 20 tỷ đồng | + 05 tỷ đồng |
| **Tổng cộng** | **17 tỷ đồng** |  | **42 tỷ đồng** | **+ 25 tỷ đồng** |

Tổng dự toán bố trí cho hỗ trợ hoạt động khởi nghiệp đổi mới sáng tạo năm 2023 với 17 tỷ đồng. Việc Hội đồng nhân dân Thành phố ban hành Nghị quyết quy định lĩnh vực ưu tiên, tiêu chí, điều kiện và mức hỗ trợ không hoàn lại từ nguồn chi thường xuyên của ngân sách Thành phố cho chi phí ươm tạo dự án đổi mới sáng tạo, khởi nghiệp sáng tạo trên địa bàn Thành phố Hồ Chí Minh sẽ làm tăng thêm 25 tỷ đồng trong tổng dự toán chi ngân sách địa phương hàng năm của ngành khoa học và công nghệ. Tuy nhiên, giai đoạn đầu triển khai Nghị quyết thường có độ trễ nhất định do cần thời gian để lan tỏa chính sách và sự chuẩn bị của cộng đồng nên số lượng dự án tham gia sẽ không đáp ứng theo kỳ vọng đặt ra.

Các đơn vị được giao kinh phí sự nghiệp khoa học và công nghệ và Ủy ban nhân dân thành phố Thủ Đức và các Quận, Huyện tổ chức các hoạt động hỗ trợ này theo phạm vi dự toán được giao.

**V. NHỮNG VẤN ĐỀ XIN Ý KIẾN**

**1. Về các nội dung góp ý của Sở Tư pháp tại Báo cáo số 4952/BC-STP ngày 12 tháng 9 năm 2023 của Sở Tư pháp về kết quả thẩm định dự thảo Nghị quyết quy định mức hỗ trợ không hoàn lại từ nguồn chi thường xuyên của ngân sách Thành phố cho chi phí ươm tạo dự án đổi mới sáng tạo, khởi nghiệp sáng tạo trên địa bàn Thành phố Hồ Chí Minh (Báo cáo số 4952/BC-STP). Sở Khoa học và Công nghệ đã giải trình như sau:**

1.1.Về cơ sở pháp lý và thẩm quyền ban hành văn bản

Báo cáo số 4952/BC-STP của Sở Tư pháp đã khẳng định việc Sở Khoa học và Công nghệ tham mưu Ủy ban nhân dân Thành phố trình Hội đồng nhân dân Thành phố ban hành Nghị quyết quy định mức hỗ trợ không hoàn lại từ nguồn chi thường xuyên của ngân sách Thành phố cho chi phí ươm tạo dự án đổi mới sáng tạo, khởi nghiệp sáng tạo trên địa bàn Thành phố Hồ Chí Minh là có cơ sở, phù hợp thẩm quyền ban hành văn bản quy phạm pháp luật của Hội đồng nhân dân Thành phố.

1.2. Về việc tổ chức lấy ý kiến đối với dự thảo: Tại Báo cáo số 4952/BC-STP vủa Sở Tư pháp đã nêu rõ:

* Tại Mục III dự thảo Tờ trình thể hiện, hồ sơ dự thảo đã được cơ quan chủ trì soạn thảo lấy ý kiến của các cơ quan, đơn vị liên quan như Ủy ban Mặt trận Tổ quốc Việt Nam Thành phố Hồ Chí Minh, Chi nhánh Liên đoàn Thương mại và Công nghiệp Việt Nam tại Thành phố Hồ Chí Minh, các Sở, ban, ngành Thành phố, Ủy ban nhân dân quận, huyện, thành phố Thủ Đức (Công văn số 3110/SKHCN-QLCN ngày 10 tháng 8 năm 2023 của Sở Khoa học và Công nghệ về việc góp ý dự thảo Nghị quyết quy định mức hỗ trợ không hoàn lại từ nguồn chi thường xuyên của ngân sách Thành phố cho chi phí ươm tạo dự án đổi mới sáng tạo, khởi nghiệp sáng tạo trên địa bàn Thành phố Hồ Chí Minh).
* Tại Bảng tổng hợp ý kiến góp ý kèm Công văn số 3382/SKHCN-QLCN thể hiện Sở Khoa học và Công nghệ đã nhận được phản hồi của 35 đơn vị (25 đơn vị cơ bản thống nhất nội dung dự thảo Nghị quyết, 10 đơn vị có góp ý chi tiết cho dự thảo Nghị quyết), chưa nhận được phản hồi của 22 đơn vị (trong đó có Ủy ban Mặt trận Tổ quốc Việt Nam Thành phố Hồ Chí Minh, Chi nhánh Liên đoàn Thương mại và Công nghiệp Việt Nam tại Thành phố Hồ Chí Minh)..

1.3. Về việc đánh giá tác động chính sách, đánh giá tác động thủ tục hành chính; đánh giá tác động về giới

Báo cáo số 4952/BC-STP đã xác định dự thảo Nghị quyết không chứa thủ tục hành chính, không chứa quy định tác động về giới.

1.4. Đối tượng, phạm vi điều chỉnh của dự thảo

Đối tượng, phạm vi điều chỉnh của dự thảo Nghị quyết phù hợp với tên gọi Nghị quyết.

1.5. Sự phù hợp của nội dung dự thảo Nghị quyết với đường lối, chủ trương của Đảng, chính sách của Nhà nước; tính hợp hiến, tính hợp pháp, tính thống nhất của dự thảo Nghị quyết với hệ thống pháp luật

1.5.1 Về Điều 4 của dự thảo Nghị quyết

a) Ý kiến của Sở Tư pháp

Đề nghị Sở Khoa học và Công nghệ cần làm rõ 09 lĩnh vực ưu tiên quy định tại Điều 4 dự thảo Nghị quyết chỉ áp dụng cho việc hỗ trợ không hoàn lại từ nguồn chi thường xuyên của ngân sách Thành phố chi phí ươm tạo dự án đổi mới sáng tạo, khởi nghiệp sáng tạo (theo quy định tại điểm đ khoản 1 Điều 8 Nghị quyết 98/2023/QH15) hay áp dụng cho tất cả các điểm a, điểm b, điểm c, điểm d, điểm đ khoản 1 Điều 8 Nghị quyết 98/2023/QH15.

b) Ý kiến của Sở Khoa học và Công nghệ

Sở Khoa học và Công nghệ đồng ý tiếp thu góp ý trên và xin phép giải trình như sau:

09 lĩnh vực ưu tiên quy định tại Điều 4 dự thảo Nghị quyết được áp dụng cho việc hỗ trợ không hoàn lại từ nguồn chi thường xuyên của ngân sách Thành phố chi phí ươm tạo dự án đổi mới sáng tạo, khởi nghiệp sáng tạo (theo quy định tại điểm đ khoản 1 Điều 8 Nghị quyết 98/2023/QH15) cũng đồng thời áp dụng cho điểm a, điểm b, điểm c, điểm đ khoản 1 Điều 8 Nghị quyết 98/2023/QH15.

1.5.2. Về đối tượng hỗ trợ, nội dung hỗ trợ, mức hỗ trợ, thời gian hỗ trợ, phương thức hỗ trợ, tổng kinh phí dự kiến thực hiện chính sách

a) Ý kiến của Sở Tư pháp

Đối tượng hỗ trợ, nội dung hỗ trợ, mức hỗ trợ, thời gian hỗ trợ, phương thức hỗ trợ, tổng kinh phí dự kiến thực hiện chính sách liên quan đến việc sử dụng ngân sách nhà nước, không thuộc chuyên môn, chức năng tham mưu quản lý nhà nước của Sở Tư pháp, do đó, đề nghị Sở Khoa học và Công nghệ nghiên cứu, tiếp thu ý kiến góp ý của Sở Tài chính và các cơ quan có liên quan (nếu có) đảm bảo nội dung dự thảo phù hợp với quy định pháp luật, phù hợp với phạm vi, thẩm quyền của Hội đồng nhân dân Thành phố quy định tại điểm đ, điểm e khoản 1 Điều 8 Nghị quyết 98/2023/QH15, đảm bảo khả năng chi trả của ngân sách. Bên cạnh đó, Sở Tư pháp có một số ý kiến như sau:

*“a. Về đối tượng hỗ trợ*

*- Tại điểm a khoản 3 Mục III Công văn số 4372/STP-KTrVB, Sở Tư pháp có ý kiến: “... Ngoài ra, điểm đ khoản 1 Điều 8 Nghị quyết 98/2023/QH15 quy định hỗ trợ không hoàn lại từ nguồn chi thường xuyên của ngân sách Thành phố chi phí ươm tạo dự án đổi mới sáng tạo, khởi nghiệp. Tuy nhiên, Điều 6, 7, 8 dự thảo Nghị quyết quy định việc hỗ trợ không hoàn lại chi phí ươm tạo dự án đổi mới sáng tạo, khởi nghiệp sáng tạo ở 3 giai đoạn: tiền ươm tạo, ươm tạo, tăng tốc. Do đó, đề nghị Sở Khoa học và Công nghệ giải trình rõ chi phí ươm tạo quy định tại điểm đ khoản 1 Điều 8 Nghị quyết 98/2023/QH15 có phải bao gồm chi phí ươm tạo dự án đổi mới sáng tạo, khởi nghiệp sáng tạo ở 3 giai đoạn: tiền ươm tạo, ươm tạo, tăng tốc hay không?”*

*Tại Bảng tổng hợp ý kiến góp ý kèm Công văn số 3382/SKHCN-QLCN, Sở Khoa học và Công nghệ giải trình.*

*Về nội dung này, Sở Tư pháp nhận thấy Nghị quyết 98/2023/QH15 không chia chi phí ươm tạo dự án đổi mới sáng tạo, khởi nghiệp sáng tạo thành các giai đoạn, do đó, đề nghị Sở Khoa học và Công nghệ giải trình, có phải chi phí ươm tạo dự án đổi mới sáng tạo, khởi nghiệp sáng tạo ở cả 3 giai đoạn: tiền ươm tạo, ươm tạo, tăng tốc (theo quy định tại dự thảo Nghị quyết) thuộc chi phí ươm tạo quy định tại điểm đ khoản 1 Điều 8 Nghị quyết 98/2023/QH15 hay chi phí ươm tạo quy định tại điểm đ khoản 1 Điều 8 Nghị quyết 98/2023/QH15 chỉ áp dụng cho chi phí ươm tạo ở giai đoạn ươm tạo?*

*Do đó, đề nghị Sở Khoa học và Công nghệ báo cáo cụ thể vào khoản 2 Mục IV (Nội dung cơ bản của dự thảo văn bản) dự thảo Tờ trình và chịu trách nhiệm về nội dung báo cáo này, đảm bảo nội dung dự thảo Nghị quyết phù hợp với phạm vi, thẩm quyền của Hội đồng nhân dân Thành phố quy định tại điểm đ, điểm e khoản 1 Điều 8 Nghị quyết 98/2023/QH15.*

*b. Ý kiến khác*

*Ngày 29 tháng 8 năm 2023, Ban Cán sự đảng Ủy ban nhân dân Thành phố có Thông báo số 1003-TB/BCSĐ kết luận về quy định mức hỗ trợ không hoàn lại từ nguồn chi thường xuyên của ngân sách Thành phố cho chi phí ươm tạo dự án đổi mới sáng tạo, khởi nghiệp sáng tạo trên địa bàn Thành phố Hồ Chí Minh, trong đó tại phần lưu ý có nội dung: “…Chuẩn bị phương hướng (kế hoạch, quy trình, thủ tục…) triển khai thực hiện cụ thể sau khi chính sách được cấp có thẩm quyền chấp thuận”. Do đó, đề nghị Sở Khoa học và Công nghệ nghiên cứu, thông tin cụ thể nội dung này.”*

b) Ý kiến của Sở Khoa học và Công nghệ

Sở Khoa học và Công nghệ đã tiếp thu và xin phép giải trình như sau:

Ngày 10 tháng 8 năm 2023, Sở Khoa học và Công nghệ đã có văn bản số 3110/SKHCN-QLCN về việc góp ý dự thảo Nghị quyết quy định mức hỗ trợ không hoàn lại từ nguồn chi thường xuyên của ngân sách Thành phố cho chi phí ươm tạo dự án đổi mới sáng tạo, khởi nghiệp sáng tạo trên địa bàn Thành phố Hồ Chí Minh gửi Sở Tài chính và các đơn vị có liên quan. Các nội dung Điểm đ khoản 1 Điều 8 Nghị quyết 98/2023/QH15 quy định hỗ trợ không hoàn lại từ nguồn chi thường xuyên của ngân sách Thành phố chi phí ươm tạo dự án đổi mới sáng tạo, khởi nghiệp sáng tạo. Đây là chính sách chung cho hầu hết các giai đoạn phát triển của các dự án đổi mới sáng tạo, khởi nghiệp sáng tạo trong quá trình ươm tạo. Trong thực tế, các startup phải trải qua các giai đoạn sau: ý tưởng  nghiên cứu cứu phát triển  ươm tạo  vòng gọi vốn Seri A, B, C,…., Trong giai đoạn ươm tạo thường được chia thành 03 giai đoạn nhỏ là tiền ươm tạo, ươm tạo và tăng tốc vì ở mỗi giai đoạn các dự án có nhu cầu hỗ trợ khác nhau. Vì vậy, việc phân chia đối tượng hỗ trợ, mức hỗ trợ, thời gian hỗ trợ và nội dung hỗ trợ cho các dự án ở mỗi giai đoạn là cần thiết và phù hợp với thực tế hoạt động đổi mới sáng tạo và khởi nghiệp sáng tạo hiện nay. Do đó, chi phí ươm tạo dự án đổi mới sáng tạo, khởi nghiệp sáng tạo ở cả 3 giai đoạn: tiền ươm tạo, ươm tạo, tăng tốc (theo quy định tại dự thảo Nghị quyết) thuộc chi phí ươm tạo quy định tại điểm đ khoản 1 Điều 8 Nghị quyết 98/2023/QH15.

Sở Khoa học và Công nghệ đã báo cáo cụ thể vào khoản 2 Mục IV (Nội dung cơ bản của dự thảo văn bản) dự thảo Tờ trình và chịu trách nhiệm về nội dung báo cáo này

Về phần “ý kiến khác “ Sở Khoa học và Công nghệ đã tiếp thu và xin phép giải trình như sau:

Về Kế hoạch thực hiện: để chuẩn bị việc triển khai cụ thể các chính sách này sau khi được cấp có thẩm quyền chấp thuận, Sở Khoa học và Công nghệ đang dự thảo Kế hoạch triển khai chính sách hỗ trợ không hoàn lại từ nguồn chi thường xuyên của ngân sách Thành phố chi phí ươm tạo dự án đổi mới sáng tạo, khởi nghiệp sáng tạo để trình Ủy ban nhân dân Thành phố phê duyệt cho giai đoạn 2023-2028.

Về quy trình, thủ tục thực hiện các chính sách này, Sở Khoa học và Công nghệ đã đề xuất tại Khoản 4 Điều 6, Khoản 4 Điều 7 và Khoản 4 Điều 8 của dự Nghị quyết theo đó:

Đối với các dự án ở giao đoạn tiền ươm và ươm tạo, sẽ thực hiện theo hướng: các cơ quan quản lý nhà nước được giao kinh phí tổ chức thực hiện thông báo chính sách hỗ trợ các cuộc thi đổi mới sáng tạo, khởi nghiệp sáng tạo; tiếp nhận đề xuất của Tổ chức Hỗ trợ khởi nghiệp sáng tạo; đánh giá sự phù hợp giữa nội dung, số lượng dự án ươm tạo và kinh phí đề xuất; ký hợp đồng; tổ chức giám sát và nghiệm thu thanh lý.

Đối với các dự án ở giai đoạn tăng tốc được xem xét mức hỗ trợ là 400 triệu đồng/dự án và kinh phí này là khá lớn, đồng thời các dự án ở giai đoạn tăng tốc gần như đã có sản phẩm khá hoàn thiện, đang có nhu cầu mở rộng thị trường, tìm kiếm nhà đầu tư cho giai đoạn tiếp theo, do đó mô hình công nghệ và nội hàm đổi mới sáng tạo khá rõ ràng. Vì vậy, để chặt chẽ khi triển khai chính sách hỗ trợ ở giai đoạn tăng tốc, các dự án này sẽ được xem xét hỗ trợ theo quy định quản lý nhiệm vụ khoa học và công nghệ sử dụng ngân sách nhà nước Thành phố Hồ Chí Minh. Theo đó, mỗi dự án cụ thể sẽ có hội đồng xét duyệt, giám định (nếu có) và nghiệm thu đánh giá trong suốt quá trình hỗ trợ (Hội đồng đòi hỏi các thành viên phải là các chuyên gia có kinh nghiệm về công nghệ, đầu tư mạo hiểm, khởi nghiệp sáng tạo,….). Kinh phí hỗ trợ cũng sẽ được giải ngân thông qua các đơn vị trung gian là các tổ chức hỗ trợ khởi nghiệp. Chính sách hỗ trợ ở giai đoạn tăng tốc sẽ do Sở KH&CN là đơn vị thực hiện chính.

1.6. Về thể thức và kỹ thuật trình bày

a) Ý kiến của Sở Tư pháp:

*“a. Về dự thảo Tờ trình của Ủy ban nhân dân Thành phố*

*Đề nghị Sở Khoa học và Công nghệ đảm bảo thể thức và kỹ thuật trình bày dự thảo Tờ trình của Ủy ban nhân dân Thành phố đúng quy định tại Mẫu số 03, Phụ lục V ban hành kèm theo Nghị định số 154/2020/NĐ-CP, trong đó lưu ý:*

*- Tổng hợp nội dung về giải pháp thực hiện chính sách (Mục V), cơ sở đề xuất các định mức hỗ trợ không hoàn lại chi phí ươm tạo dự án đổi mới sáng tạo, khởi nghiệp sáng tạo ở giai đoạn tiền ươm tạo, ươm tạo và tăng tốc, các lĩnh vực ưu tiên và dự kiến nguồn lực triển khai (Mục VI) vào khoản 2 Mục IV (Nội dung cơ bản của dự thảo văn bản) để thuyết minh cho từng nội dung quy định của dự thảo Nghị quyết.*

*- Bổ sung vào Mục III (Quá trình xây dựng dự thảo Nghị quyết) dự thảo Tờ trình: nội dung quá trình lấy ý kiến hồ sơ dự thảo, nêu rõ số lượng các đơn vị được lấy ý kiến, số lượng đơn vị có ý kiến”.*

b) Ý kiến của Sở Khoa học và Công nghệ

Về dự thảo Nghị quyết: Tại Báo cáo thẩm định số 4952/BC-STP, Sở Tư pháp đã thống nhất thể thức và kỹ thuật trình bày dự thảo Nghị quyết đúng quy định tại Mẫu số 16 - Phụ lục I ban hành kèm theo Nghị định số 154/2020/NĐ-CP.

1.7. Mục Ý kiến khác

a) Ý kiến của Sở Tư pháp

*“Ngày 31 tháng 8 năm 2023, Ủy ban nhân dân Thành phố có Tờ trình số 4247/TTr-UBND trình Thường trực Hội đồng nhân dân Thành phố về việc đề nghị xây dựng Nghị quyết, trong đó Ủy ban nhân dân Thành phố trình cơ quan có thẩm quyền chấp thuận việc áp dụng trình tự, thủ tục rút gọn trong xây dựng, ban hành Nghị quyết.*

*Tại Mục II Công văn số 4372/STP-KTrVB, Sở Tư pháp có ý kiến như sau: “… trường hợp Thường trực Hội đồng nhân dân Thành phố quyết định việc áp dụng trình tự, thủ tục rút gọn trong xây dựng, ban hành nghị quyết của Hội đồng nhân dân Thành phố thì cơ quan chủ trì soạn thảo căn cứ Điều 148, Điều 149 Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật năm 2015 (sửa đổi, bổ sung năm 2020) để áp dụng trong việc xây dựng văn bản quy phạm pháp luật. Trường hợp Thường trực Hội đồng nhân dân Thành phố không chấp thuận việc áp dụng trình tự, thủ tục rút gọn trong xây dựng, ban hành nghị quyết của Hội đồng nhân dân Thành phố thì cơ quan chủ trì soạn thảo căn cứ Điều 19; Điều 20; khoản 1, 2, 4 Điều 21; Điều 25; Điều 26 Quy trình xây dựng văn bản quy phạm pháp luật trên địa bàn Thành phố ban hành kèm theo Quyết định số 11/2022/QĐ-UBND ngày 15 tháng 4 năm 2022 của Ủy ban nhân dân Thành phố để xây dựng hồ sơ dự thảo Nghị quyết”.*

*Do đó, đề nghị Sở Khoa học và Công nghệ báo cáo bổ sung việc Thường trực Hội đồng nhân dân Thành phố có quyết định việc áp dụng trình tự, thủ tục rút gọn hay không vào Mục III (Quá trình xây dựng dự thảo Nghị quyết) dự thảo Tờ trình của Ủy ban nhân dân Thành phố”.*

b) Ý kiến của Sở Khoa học và Công nghệ:

Sở Khoa học và Công nghệ ghi nhận ý kiến góp ý trên và xin phép giải trình như sau:

Tại văn bản số 722/HDND-KTNS của Hội đồng nhân dân ngày 12 tháng 09 năm 2023 về việc thống nhất đề nghị xây dựng Nghị quyết quy định lĩnh vực ưu tiên, tiêu chí, điều kiện và mức hỗ trợ không hoàn lại từ nguồn chi thường xuyên của ngân sách Thành phố cho chi phí ươm tạo dự án đổi mới sáng tạo, khởi nghiệp sáng tạo trên địa bàn Thành phố Hồ Chí Minh, theo đó tại khoản 2 của văn bản trên, Hội đồng nhân dân Thành phố đề nghị

“Đề nghị Ủy ban nhân dân Thành phố thực hiện hồ sơ, trình tự, thủ tục trình Hội đồng nhân dân Thành đúng theo quy định pháp luật”

Do đó, Sở Khoa học và Công nghệ chưa nhận được Quyết định của Thường trực Hội đồng nhân dân về việc áp dụng trình tự, thủ tục rút gọn đối với hồ sơ xây dựng dự thảo Nghị quyết này.

**2. Về việc điều chính tên Dự thảo Nghị quyết**

Theo quy định tại điểm e Khoản 1 Nghị quyết số 98/2023/QH15 ngày 24 tháng 6 năm 2023 của Quốc hội về thí điểm một số cơ chế, chính sách đặc thù phát triển Thành phố Hồ Chí Minh, theo đó:

*“e) Hội đồng nhân dân Thành phố quy định các lĩnh vực ưu tiên; tiêu chí, điều kiện, nội dung hoạt động khởi nghiệp đổi mới sáng tạo của các đối tượng quy định tại các điểm a, b và c khoản này; tiêu chí, lĩnh vực thử nghiệm giải pháp công nghệ mới và nội dung hỗ trợ (nếu có) quy định tại điểm d khoản này và mức hỗ trợ quy định tại điểm đ khoản này*.”

Sau khi rà soát các nội dung quy định tại điểm này, Sở Khoa học và Công nghệ nhận thấy Tên gọi của Nghị quyết phải thể hiện được nội dung cụ thể mà Hội đồng nhân dân Thành phố quy định, do đó, đề xuất điều chỉnh Tên gọi của Nghị quyết từ

*“Nghị quyết quy định mức hỗ trợ không hoàn lại từ nguồn chi thường xuyên của ngân sách Thành phố cho chi phí ươm tạo dự án đổi mới sáng tạo, khởi nghiệp sáng tạo trên địa bàn Thành phố Hồ Chí Minh”*

thành:

***“Nghị quyết quy định lĩnh vực ưu tiên, tiêu chí, điều kiện và mức hỗ trợ không hoàn lại từ nguồn chi thường xuyên của ngân sách Thành phố cho chi phí ươm tạo dự án đổi mới sáng tạo, khởi nghiệp sáng tạo trên địa bàn Thành phố Hồ Chí Minh”***

**3. Về việc bổ sung “Điều kiện hỗ trợ từ ngân sách nhà nước Thành phố Hồ Chí Minh” vào Dự thảo Nghị quyết**

Cũng theo quy định tại điểm e Khoản 1 Nghị quyết số 98/2023/QH15 ngày 24 tháng 6 năm 2023 của Quốc hội về thí điểm một số cơ chế, chính sách đặc thù phát triển Thành phố Hồ Chí Minh, theo đó:

*“e) Hội đồng nhân dân Thành phố quy định các lĩnh vực ưu tiên; tiêu chí, điều kiện, nội dung hoạt động khởi nghiệp đổi mới sáng tạo của các đối tượng quy định tại các điểm a, b và c khoản này; tiêu chí, lĩnh vực thử nghiệm giải pháp công nghệ mới và nội dung hỗ trợ (nếu có) quy định tại điểm d khoản này và mức hỗ trợ quy định tại điểm đ khoản này*.”

Rà soát các nội dung quy định tại điểm này, Sở Khoa học và Công nghệ nhận thấy Hội đồng nhân dân Thành phố cần quy định thêm về “Điều kiện” trong dự thảo Nghị quyết, do đó Sở Khoa học và Công nghệ đề xuất bổ sung thêm nội dung “Điều kiện hỗ trợ từ ngân sách nhà nước Thành phố Hồ Chí Minh” vào Dự thảo Nghị quyết cụ thể như sau:

***“Điều 6. Mức hỗ trợ, nội dung, điều kiện và cách thức thực hiện hỗ trợ không hoàn lại chi phí ươm tạo dự án đổi mới sáng tạo, khởi nghiệp sáng tạo ở giai đoạn tiền ươm tạo***

1. *…………………………*
2. *………………………..*
3. *Điều kiện hỗ trợ từ ngân sách nhà nước Thành phố Hồ Chí Minh: Tại thời điểm đăng ký dự án chưa nhận được bất kỳ nguồn kinh phí hỗ trợ từ ngân sách nhà nước Thành phố Hồ Chí Minh cho giai đoạn tiền ươm tạo.*

***“Điều 7. Mức hỗ trợ, nội dung, điều kiện và cách thức thực hiện hỗ trợ không hoàn lại chi phí ươm tạo dự án đổi mới sáng tạo, khởi nghiệp sáng tạo ở giai đoạn ươm tạo***

*1. ...........*

*2. ..................*

*3. Điều kiện hỗ trợ từ ngân sách nhà nước Thành phố Hồ Chí Minh: Tại thời điểm đăng ký dự án chưa nhận được bất kỳ nguồn kinh phí hỗ trợ từ ngân sách nhà nước Thành phố Hồ Chí Minh cho giai đoạn ươm tạo.*

***“Điều 8. Mức hỗ trợ, nội dung, điều kiện và cách thức thực hiện hỗ trợ không hoàn lại chi phí ươm tạo dự án đổi mới sáng tạo, khởi nghiệp sáng tạo ở giai đoạn tăng tốc***

*1. ..........................*

*2. ..........................*

*3. Điều kiện hỗ trợ từ ngân sách nhà nước Thành phố Hồ Chí Minh: Tại thời điểm đăng ký dự án chưa nhận được bất kỳ nguồn kinh phí hỗ trợ từ ngân sách nhà nước Thành phố Hồ Chí Minh cho giai đoạn tăng tốc.*

Trên đây là Tờ trình dự thảo Nghị quyết quy định lĩnh vực ưu tiên, tiêu chí, điều kiện và mức hỗ trợ không hoàn lại từ nguồn chi thường xuyên của ngân sách Thành phố cho chi phí ươm tạo dự án đổi mới sáng tạo, khởi nghiệp sáng tạo trên địa bàn Thành phố Hồ Chí Minh.

*(Đính kèm hồ sơ ban hành Nghị quyết)*

Ủy ban nhân dân Thành phố kính trình Hội đồng nhân dân Thành phố xem xét, phê duyệt./.

|  |  |
| --- | --- |
| ***Nơi nhận:***  - Như trên;  - TTUB: CT, các PCT;  - Ban KT và NS HĐNDTP;  - Sở KH&CN, Sở Tư pháp, Sở Tài chính;  - VPUB: CVP, PCVP/KT;  - Phòng KT, TH;  - Lưu: VT, (KT/VT). (8).  *Đính kèm hồ sơ xây dựng Nghị quyết trình  Hội đồng nhân dân Thành phố.* | TM. ỦY BAN NHÂN DÂN **CHỦ TỊCH**  **Phan Văn Mãi** |