

Số: /BC-UBND

Thành phố Hồ Chí Minh, ngày tháng 9 năm 2024

BÁO CÁO

**Đánh giá tác động của chính sách trong đề nghị xây dựng Nghị quyết
về chính sách đặc thù hỗ trợ học phí cho học sinh trung học cơ sở công lập,
ngoài công lập và học viên giáo dục thường xuyên trung học cơ sở
trên địa bàn Thành phố Hồ Chí Minh năm học 2024 - 2025**

Thực hiện Quyết định số 11/2022/QĐ-UBND ngày 15 tháng 4 năm 2022 của Ủy ban nhân dân Thành phố về ban hành Quy định về quy trình xây dựng văn bản quy phạm pháp luật trên địa bàn Thành phố Hồ Chí Minh;

Ủy ban nhân dân Thành phố báo cáo đánh giá tác động của chính sách trong đề nghị xây dựng dự thảo Nghị quyết về chính sách đặc thù hỗ trợ học phí cho học sinh trung học cơ sở công lập, ngoài công lập và học viên giáo dục thường xuyên trung học cơ sở trên địa bàn Thành phố Hồ Chí Minh năm học 2024 - 2025 như sau:

I. XÁC ĐỊNH VẤN ĐỀ

1. Bối cảnh xây dựng chính sách

Từ năm học 2021 - 2022 đến năm học 2023 - 2024, nhằm kịp thời hỗ trợ, ổn định và chia sẻ khó khăn, giảm bớt gánh nặng tài chính với phụ huynh, học sinh và người dân do ảnh hưởng của dịch bệnh COVID-19, Hội đồng nhân dân Thành phố đã ban hành các chính sách đặc thù của thành phố hỗ trợ học phí cho tất cả các cấp học, cụ thể như sau:

- Năm học 2021 - 2022: hỗ trợ 100% mức học phí công lập theo Nghị quyết số 17/2021/NQ-HĐND ngày 19 tháng 10 năm 2021 và Nghị quyết số 29/2021/NQ-HĐND ngày 09 tháng 12 năm 2021 của Hội đồng nhân dân Thành phố, tổng số tiền ngân sách Thành phố thực hiện hỗ trợ là 604,5 tỷ đồng.

- Năm học 2022 - 2023: hỗ trợ phân chênh lệch do điều chỉnh mức học phí theo Nghị quyết số 17/2022/NQ-HĐND ngày 11 tháng 10 năm 2022 của Hội đồng nhân dân Thành phố, tổng số tiền ngân sách Thành phố thực hiện hỗ trợ là 1.518,8 tỷ đồng.

- Năm học 2023 - 2024: hỗ trợ phân chênh lệch do điều chỉnh mức học phí đối với Mầm non, THPT và hỗ trợ 100% học phí đối với THCS theo Nghị quyết số 36/2023/NQ-HĐND ngày 08 tháng 12 năm 2023 của Hội đồng nhân dân Thành phố. Dự toán kinh phí thực hiện chính sách là 1.847 tỷ đồng. Trong đó, kinh phí thực hiện miễn học phí cho học sinh trung học cơ sở là 1.108 tỷ đồng (công lập: 1.042 tỷ đồng, ngoài công lập: 66 tỷ đồng).

Qua 03 năm học thực hiện chính sách hỗ trợ học phí cho thấy chính sách là hợp lòng dân, tạo sự an tâm và động lực cho phụ huynh người dân Thành phố có điều kiện phát triển kinh tế và sản xuất kinh doanh phục hồi kinh tế sau thời gian đối phó dịch bệnh; học sinh an tâm đến trường không phải nghỉ bỏ học vì điều kiện kinh tế không có khả năng đóng học phí. Các cơ sở giáo dục được đảm bảo nguồn lực tài chính nâng cao chất lượng các hoạt động giáo dục, tăng thu nhập cho người lao động.

Ngoài ra, năm học 2024 - 2025 là năm cuối thực hiện thu học phí đối với học sinh trung học cơ sở theo lộ trình tại khoản 9 Điều 15 Nghị định số 81/2021/NĐ-CP của Chính phủ: *“9. Học sinh trung học cơ sở không thuộc đối tượng quy định tại khoản 8 Điều này được miễn học phí từ năm học 2025 - 2026 (được hưởng từ ngày 01 tháng 9 năm 2025)”*.

2. Mục tiêu xây dựng chính sách

Để có cơ sở pháp lý bố trí nguồn ngân sách Thành phố triển khai thực hiện bảo đảm nguồn kinh phí để hỗ trợ học phí năm học 2024 - 2025 trên địa bàn Thành phố. Tạo tiền đề thực hiện lộ trình phổ cập giáo dục trung học cơ sở theo quy định của Luật Giáo dục năm 2019, Nghị định số 81/2021/NĐ-CP ngày 27 tháng 8 năm 2021 của Chính phủ cũng như thể hiện rõ sự quan tâm đầu tư của Thành phố cho giáo dục, là Thành phố đi đầu trong các chính sách miễn giảm, hỗ trợ học phí, đảm bảo chất lượng giáo dục và cơ hội học tập cho người dân.

II. ĐÁNH GIÁ TÁC ĐỘNG CỦA CHÍNH SÁCH

1. Xác định vấn đề và mục tiêu giải quyết vấn đề

1.1. Xác định vấn đề

Năm học 2024 - 2025, mức học phí của các cấp học quay trở lại bằng mức học phí của năm học 2021 - 2022 theo quy định tại Nghị định số 97/2023/NĐ-CP ngày 31 tháng 12 năm 2023 của Chính phủ sửa đổi, bổ sung một số điều của Nghị định số 81/2021/NĐ-CP ngày 27 tháng 8 năm 2021 của Chính phủ quy định về cơ chế thu, quản lý học phí đối với cơ sở giáo dục thuộc hệ thống giáo dục quốc dân và chính sách miễn, giảm học phí, hỗ trợ chi phí học tập; giá dịch vụ trong lĩnh vực giáo dục, đào tạo.

Xuất phát từ thực tiễn tình hình kinh tế - xã hội của Thành phố trong năm 2024 và trên cơ sở lộ trình miễn giảm học phí tại Nghị định số 81/2021/NĐ-CP của Chính phủ, chính sách đặc thù hỗ trợ học phí cho học sinh trung học cơ sở công lập, ngoài công lập và học viên giáo dục thường xuyên trên địa bàn Thành phố Hồ Chí Minh năm học 2024 - 2025 vẫn là yêu cầu cần thiết, tạo dấu ấn có ý nghĩa đặc biệt quan trọng, thể hiện sự quan tâm, quyết tâm của Thành phố khi thực hiện lộ trình, mục tiêu phát triển giáo dục.

Để có cơ sở pháp lý bố trí nguồn ngân sách Thành phố triển khai thực hiện bảo đảm nguồn kinh phí để hỗ trợ học phí năm học 2024 - 2025 trên địa bàn Thành phố,

việc xây dựng Nghị quyết về chính sách đặc thù hỗ trợ học phí cho học sinh trung học cơ sở công lập, ngoài công lập và học viên giáo dục thường xuyên trung học cơ sở trên địa bàn Thành phố Hồ Chí Minh năm học 2024 - 2025 là yêu cầu cần thiết.

1.2. Mục tiêu giải quyết vấn đề

- Đảm bảo tính pháp lý của chính sách.
- Phù hợp với khả năng nguồn lực và thực tiễn.

2. Các giải pháp và đánh giá tác động của các giải pháp đối với đối tượng chịu sự tác động trực tiếp của chính sách và các đối tượng khác có liên quan

2.1. Các giải pháp

Việc ban hành Nghị quyết của Hội đồng nhân dân Thành phố về chính sách đặc thù hỗ trợ học phí cho học sinh trung học cơ sở công lập, ngoài công lập và học viên giáo dục thường xuyên trung học cơ sở trên địa bàn Thành phố Hồ Chí Minh năm học 2024 - 2025 bằng mức học phí áp dụng cho học sinh Trung học cơ sở đang theo học tại cơ sở giáo dục phổ thông công lập chưa tự bảo đảm chi thường xuyên theo Nghị quyết số 12/2024/NQ-HĐND ngày 16 tháng 7 năm 2024 của Hội đồng nhân dân Thành phố về quy định mức học phí đối với giáo dục mầm non, giáo dục phổ thông công lập từ năm học 2024 - 2025 và các năm học tiếp theo trên địa bàn Thành phố Hồ Chí Minh, cụ thể như sau:

Cấp học	Mức hỗ trợ học phí (đồng/học sinh/tháng)	
	Nhóm 1	Nhóm 2
Trung học cơ sở	60.000	30.000
Giáo dục thường xuyên Trung học cơ sở	60.000	30.000

+ **Nhóm 1:** Học sinh học tại các trường ở thành phố Thủ Đức và các quận: 1, 3, 4, 5, 6, 7, 8, 10, 11, 12, Bình Thạnh, Phú Nhuận, Gò Vấp, Tân Bình, Tân Phú, Bình Tân.

+ **Nhóm 2:** Học sinh học tại các trường ở các huyện: Bình Chánh, Hóc Môn, Củ Chi, Nhà Bè và Cần Giờ.

+ Trường hợp có sự trùng lặp về chính sách quy định tại Nghị quyết này với các văn bản quy phạm pháp luật khác thì áp dụng chính sách có mức hỗ trợ cao nhất.

+ Thời gian áp dụng: 9 tháng năm học 2024 - 2025.

2.2. Đánh giá tác động của các giải pháp đối với đối tượng chịu sự tác động trực tiếp của chính sách và các đối tượng khác có liên quan

a) Tác động đối với hệ thống pháp luật:

- Tác động tích cực: Cơ sở pháp lý để triển khai thực hiện hỗ trợ học phí cho

học sinh trung học cơ sở công lập, ngoài công lập và học viên giáo dục thường xuyên trung học cơ sở trên địa bàn Thành phố Hồ Chí Minh năm học 2024 - 2025.

- Tác động tiêu cực: Không có.

b) Tác động về kinh tế - xã hội:

- Tác động tích cực: Trên cơ sở tiếp tục kế thừa và phát huy chính sách đặc thù hỗ trợ 100% học phí cho học sinh trung học cơ sở đã nhận được phản ứng tích cực từ dư luận xã hội trong năm học 2023 - 2024, tạo tiền đề thực hiện lộ trình phổ cập giáo dục trung học cơ sở theo quy định của Luật Giáo dục năm 2019, Nghị định số 81/2021/NĐ-CP; phù hợp với tình hình kinh tế - xã hội của Thành phố trong giai đoạn mới; từ đó thể hiện rõ sự quan tâm đầu tư của Thành phố cho giáo dục, đi đầu trong các chính sách miễn giảm, hỗ trợ học phí, đảm bảo chất lượng giáo dục và cơ hội học tập cho người dân; thực hiện tốt các nhiệm vụ sau khi gia nhập Mạng lưới thành phố học tập toàn cầu của UNESCO, thực hiện có hiệu quả Chiến lược phát triển giáo dục Thành phố Hồ Chí Minh từ nay đến năm 2030, tầm nhìn đến năm 2045 theo Quyết định số 192/QĐ-UBND ngày 16 tháng 01 năm 2024 của Ủy ban nhân dân Thành phố Hồ Chí Minh, được người dân Thành phố đồng tình, ủng hộ.

Đồng thời, dự toán nguồn lực thực hiện chính sách hỗ trợ học phí nêu trên là 235 tỷ đồng, phù hợp với nguồn lực ngân sách của Thành phố.

- Tác động tiêu cực: Không có.

c) Tác động về giới: Không có.

d) Về thủ tục hành chính: Việc triển khai thực hiện chính sách không làm phát sinh thủ tục hành chính.

III. PHỤ LỤC (Không có)

Trên đây là đánh giá tác động của Ủy ban nhân dân Thành phố đối với các vấn đề liên quan trong đề xuất ban hành Nghị quyết về về chính sách đặc thù hỗ trợ học phí cho học sinh trung học cơ sở công lập, ngoài công lập và học viên giáo dục thường xuyên trung học cơ sở trên địa bàn Thành phố Hồ Chí Minh năm học 2024 - 2025./.

Nơi nhận:

- TT Thành ủy;
- TT HĐND.TP;
- TTUB: CT, các PCT;
- Văn phòng ĐDBQH và HĐND TPHCM;
- Sở Giáo dục và Đào tạo;
- Sở Tư pháp; Sở Tài chính;
- VPUB: CVP, các PCVP;
- Phòng VX, TH;
- Lưu: VT, (VX-VN)

**KT. CHỦ TỊCH
PHÓ CHỦ TỊCH**

Trần Thị Diệu Thúy