|  |  |
| --- | --- |
| **ỦY BAN NHÂN DÂN****THÀNH PHỐ HỒ CHÍ MINH** | **CỘNG HÒA XÃ HỘI CHỦ NGHĨA VIỆT NAM****Độc lập - Tự do - Hạnh phúc**PD |
| Số /TTr-UBND**DỰ THẢO** | *Thành phố Hồ Chí Minh, ngày tháng năm 2025*  |

**TỜ TRÌNH**

**Dự thảo Nghị quyết về chính sách đặc thù hỗ trợ học phí cho trẻ em mầm non dưới 05 tuổi, học sinh trung học phổ thông đang học tại các cơ sở giáo dục
công lập, ngoài công lập và học viên giáo dục thường xuyên trung học
phổ thông trên địa bàn Thành phố Hồ Chí Minh từ năm học 2025 – 2026**

Kính gửi: Hội đồng nhân dân thành phố

 Xét Tờ trình số …/TTr-SGDĐT ngày tháng năm 2025 của Sở
Giáo dục và Đào tạo, ý kiến thẩm định của Sở Tư pháp tại Báo cáo số /BC-STP ngày tháng năm 2025 và ý kiến của Sở Tài chính tại Công văn số /STC-HCSN ngày tháng năm 2025;

 Thực hiện quy định của Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật
Ủy ban nhân dân Thành phố kính trình Hội đồng nhân dân Thành phố dự thảo Nghị quyết về chính sách đặc thù hỗ trợ học phí cho trẻ em mầm non dưới 05 tuổi, học sinh trung học phổ thông đang học tại các cơ sở giáo dục công lập, ngoài công lập và học viên giáo dục thường xuyên trung học phổ thông trên địa bàn Thành phố Hồ Chí Minh từ năm học 2025 – 2026 như sau:

**I. SỰ CẦN THIẾT BAN HÀNH VĂN BẢN**

**1. Cơ sở chính trị, pháp lý**

Cương lĩnh (bổ sung và phát triển năm 2011) đã đưa ra những quan điểm, định hướng lớn về phát triển giáo dục và đào tạo, chỉ rõ: *“Phát triển giáo dục và đào tạo cùng với phát triển khoa học và công nghệ là quốc sách hàng đầu; đầu tư cho giáo dục và đào tạo là đầu tư cho phát triển. Đổi mới căn bản và toàn diện giáo dục và đào tạo theo nhu cầu phát triển của xã hội”*

Nghị quyết số 29-NQ/TW ngày 04 tháng 11 năm 2013 về đổi mới căn bản, toàn diện giáo dục và đào tạo, đáp ứng yêu cầu công nghiệp hóa, hiện đại hóa trong điều kiện kinh tế thị trường định hướng xã hội chủ nghĩa và hội nhập quốc tế đã được Hội nghị Trung ương 8 (khóa XI) thông qua. Quan điểm chỉ đạo của Nghị quyết là Giáo dục và đào tạo là quốc sách hàng đầu, là sự nghiệp của Đảng, Nhà nước và của toàn dân. Đầu tư cho giáo dục là đầu tư phát triển, được ưu tiên đi trước trong các chương trình, kế hoạch phát triển kinh tế-xã hội. Trong đó nêu rõ: *“7- Đổi mới chính sách, cơ chế tài chính, huy động sự tham gia đóng góp của toàn xã hội; nâng cao hiệu quả đầu tư để phát triển giáo dục và đào tạo*

*Nhà nước giữ vai trò chủ đạo trong đầu tư phát triển giáo dục và đào tạo, ngân sách nhà nước chi cho giáo dục và đào tạo tối thiểu ở mức 20% tổng chi ngân sách; chú trọng nâng cao hiệu quả sử dụng vốn ngân sách. Từng bước bảo đảm đủ kinh phí hoạt động chuyên môn cho các cơ sở giáo dục, đào tạo công lập. Hoàn thiện chính sách học phí.*

*Đối với giáo dục mầm non và phổ thông, Nhà nước ưu tiên tập trung đầu tư xây dựng, phát triển các cơ sở giáo dục công lập và có cơ chế hỗ trợ để bảo đảm từng bước hoàn thành mục tiêu phổ cập theo luật định. Khuyến khích phát triển các loại hình trường ngoài công lập đáp ứng nhu cầu xã hội về giáo dục chất lượng cao ở khu vực đô thị.”*

Văn kiện Đại hội đại biểu toàn quốc lần thứ XIII khẳng định vị trí, vai trò quan trọng của giáo dục và đào tạo, yêu cầu phải *“Xây dựng đồng bộ thể chế, chính sách để thực hiện có hiệu quả chủ trương giáo dục và đào tạo cùng với khoa học và công nghệ là quốc sách hàng đầu, là động lực then chốt để phát triển đất nước”.* Đồng thời phải xây dựng và hoàn thiện thể chế, chính sách phát triển giáo dục Việt Nam trong điều kiện kinh tế thị trường và hội nhập quốc tế, *“Lấy chất lượng và hiệu quả đầu ra làm thước đo. Xây dựng và triển khai thực hiện lộ trình tiến tới miễn học phí đối với học sinh phổ thông, trước hết là đối với học sinh tiểu học và trung học cơ sở”.*

Thực hiện theo điểm h khoản 9 Điều 30 Luật Ngân sách nhà nước quy định Hội đồng nhân dân cấp tỉnh: *‟Quyết định các chế độ chi ngân sách đối với một số nhiệm vụ chi có tính chất đặc thù ở địa phương ngoài các chế độ, tiêu chuẩn, định mức chi ngân sách do Chính phủ, Bộ trưởng Bộ Tài chính ban hành để thực hiện nhiệm vụ phát triển kinh tế - xã hội, bảo đảm trật tự, an toàn xã hội trên địa bàn, phù hợp với khả năng cân đối của ngân sách địa phương”.*

Khoản 3 Điều 21 Nghị định số 163/2016/NĐ-CP ngày 21 tháng 12 năm 2016 của Chính phủ quy định chi tiết thi hành một số điều của Luật Ngân sách nhà nước quy định về thẩm quyền của Hội đồng nhân dân cấp tỉnh quyết định định mức phân bổ và chế độ, tiêu chuẩn, định mức chi tiêu ngân sách*: “3. Quyết định các chế độ chi ngân sách đối với một số nhiệm vụ chi có tính chất đặc thù ở địa phương ngoài các chế độ, tiêu chuẩn, định mức chi tiêu do Chính phủ, Thủ tướng Chính phủ, Bộ trưởng Bộ Tài chính ban hành để thực hiện nhiệm vụ phát triển kinh tế - xã hội, bảo đảm trật tự, an toàn xã hội trên địa bàn, phù hợp với khả năng cân đối của ngân sách địa phương, ngân sách trung ương không hỗ trợ...”.*

Điểm a khoản 1 Điều 5 Nghị định số 84/2024/NĐ-CP ngày 10 tháng 7 năm 2024 của Chính phủ về thí điểm phân cấp quản lý nhà nước một số lĩnh vực cho chính quyền Thành phố Hồ Chí Minh quy định:

*“Quản lý nhà nước về kinh tế, tài chính, ngân sách nhà nước*

*1. Ủy ban nhân dân Thành phố trình Hội đồng nhân dân Thành phố:*

*a) Quyết định các chế độ chi ngân sách đối với một số nhiệm vụ chi có tính chất đặc thù ở địa phương ngoài các chế độ, tiêu chuẩn, định mức chi tiêu do Chính phủ, Thủ tướng Chính phủ, Bộ trưởng Bộ Tài chính ban hành để thực hiện nhiệm vụ phát triển kinh tế - xã hội, bảo đảm trật tự, an toàn xã hội trên địa bàn, phù hợp với khả năng cân đối của ngân sách địa phương, ngân sách trung ương không hỗ trợ;”.*

Khoản 4 Điều 27 Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật năm 2015 quy định: *“Hội đồng nhân dân cấp tỉnh ban hành nghị quyết để quy định:…*

*4. Biện pháp có tính chất đặc thù phù hợp với điều kiện phát triển kinh tế - xã hội của địa phương.”*

Khoản 1, Khoản 2 Điều 111 Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật năm 2015 cũng quy định:

*“1. Ủy ban nhân dân cấp tỉnh…căn cứ văn bản quy phạm pháp luật của cơ quan nhà nước cấp trên, tự mình hoặc theo đề xuất của cơ quan, tổ chức, đại biểu Hội đồng nhân dân, có trách nhiệm đề nghị xây dựng nghị quyết của Hội đồng nhân dân cấp tỉnh.*

*2. Đề nghị xây dựng nghị quyết của Hội đồng nhân dân cấp tỉnh được gửi đến Thường trực Hội đồng nhân dân để xem xét, quyết định”.*

Căn cứ các quy định nêu trên, Ủy ban nhân dân Thành phố có nhiệm vụ bảo đảm nguồn kinh phí để hỗ trợ học phí; Hội đồng nhân dân Thành phố có thẩm quyền quyết định các chế độ chi ngân sách đối với một số nhiệm vụ chi có tính chất đặc thù ở địa phương ngoài các chế độ, tiêu chuẩn, định mức chi tiêu do Chính phủ, Thủ tướng Chính phủ, Bộ trưởng Bộ Tài chính ban hành.

Việc xây dựng Nghị quyết về chính sách đặc thù hỗ trợ học phí cho trẻ em mầm non dưới 05 tuổi, học sinh trung học phổ thông đang học tại các cơ sở giáo dục công lập, ngoài công lập và học viên giáo dục thường xuyên trung học phổ thông trên địa bàn Thành phố Hồ Chí Minh từ năm học 2025 – 2026 là phù hợp thẩm quyền của Hội đồng nhân dân Thành phố.

**2. Cơ sở thực tiễn**

Thực hiện Điều 14 và Điều 15 Nghị định số 81/2021/NĐ-CP ngày 27 tháng 8 năm 2021 của Chính phủ quy định về cơ chế thu, quản lý học phí đối với cơ sở giáo dục thuộc hệ thống giáo dục quốc dân và chính sách miễn, giảm học phí, hỗ trợ chi phí học tập; giá dịch vụ trong lĩnh vực giáo dục, đào tạo. Từ năm học 2025-2026, học sinh tiểu học trường công lập, trẻ em mầm non 05 tuổi và học sinh trung học cơ sở được miễn học phí. Như vậy, chỉ còn các đối tượng trẻ em mầm non dưới 05 tuổi và học sinh trung học phổ thông phải đóng học phí theo quy định.

Hướng tới kỷ niệm 50 năm Ngày Giải phóng miền Nam, thống nhất đất nước - một sự kiện đặc biệt quan trọng của Thành phố, cần xây dựng một chính sách về giáo dục thiết thực, hiệu quả, mang ý nghĩa giá trị, xứng tầm và có ý nghĩa chính trị, nhân văn sâu sắc để người dân nhận thấy chất lượng cuộc sống thành phố ngày càng được nâng cao, tự hào về những thành tựu của thành phố mà đối tượng được thụ hưởng là người dân đang sinh sống và làm việc tại Thành phố. Từ đó thúc đẩy động lực để nhân dân tiếp tục tham gia góp phần chung tay cùng Đảng bộ, chính quyền xây dựng thành phố ngày càng văn minh, hiện đại, nghĩa tình.

Bên cạnh đó, từ năm học 2021-2022 đến năm học 2024-2025, Hội đồng nhân dân Thành phố đã ban hành các chính sách đặc thù của Thành phố hỗ trợ học phí cho học sinh các cấp học, cụ thể như sau:

- Năm học 2021-2022: hỗ trợ 100% mức học phí công lập theo Nghị quyết số 17/2021/NQ-HĐND ngày 19/10/2021 và Nghị quyết số 29/2021/NQ-HĐND ngày 09/12/2021 của Hội đồng nhân dân Thành phố, tổng số tiền ngân sách Thành phố thực hiện hỗ trợ là 604,5 tỷ đồng.

- Năm học 2022-2023: hỗ trợ phần chênh lệch do điều chỉnh mức học phí theo Nghị quyết số 17/2022/NQ-HĐND ngày 11/10/2022 của Hội đồng nhân dân Thành phố, tổng số tiền ngân sách Thành phố thực hiện hỗ trợ là 1.518,8 tỷ đồng.

- Năm học 2023-2024: hỗ trợ phần chênh lệch do điều chỉnh mức học phí đối với Mầm non, THPT và hỗ trợ 100% hoc phí đối với THCS theo Nghị quyết số 36/2023/NQ-HĐND ngày 08/12/2023 của Hội đồng nhân dân Thành phố. Dự toán kinh phí thực hiện chính sách là 1.847 tỷ đồng. Trong đó, kinh phí thực hiện miễn học phí cho học sinh trung học cơ sở là 1.108 tỷ đồng (công lập: 1.042 tỷ đồng, ngoài công lập: 66 tỷ đồng).

- Năm học 2024 – 2025: hỗ trợ học phí cho học sinh trung học cơ sở công lập, ngoài công lập và học viên giáo dục thường xuyên trung học cơ sở theo Nghị quyết số 37/2024/NQ-HĐND ngày 11/12/2024 của Hội đồng nhân dân Thành phố. Kinh phí thực hiện miễn học phí cho học sinh trung học cơ sở là 237 tỷ đồng.

Xuất phát từ thực tiễn tình hình kinh tế - xã hội của Thành phố, trên cơ sở tiếp tục kế thừa và phát huy chính sách đặc thù hỗ trợ học phí cho trẻ em mầm non, học sinh phổ thông đã nhận được phản ứng tích cực từ dư luận xã hội trong các năm học vừa qua, việc xây dựng chính sách đặc thù hỗ trợ học phí cho trẻ em mầm non dưới 05 tuổi, học sinh trung học phổ thông đang học tại các cơ sở giáo dục công lập, ngoài công lập và học viên giáo dục thường xuyên trung học phổ thông trên địa bàn Thành phố Hồ Chí Minh từ năm học 2025 – 2026 là yêu cầu cần thiết để mọi đối tượng học sinh đều có cơ hội tham gia học tập, là tiền đề để xây dựng xã hội học tập.

Theo nhận định của Ủy ban nhân dân Thành phố, việc đề xuất ban hành chính sách nêu trên thực sự là món quà hết sức ý nghĩa thiết thực cho toàn bộ học sinh Thành phố tạo dấu ấn chào mừng kỷ niệm 50 năm Ngày Giải phóng miền Nam, thống nhất đất nước (30/4/1975 - 30/4/2025), tạo đồng thuận cao của nhân dân thành phố đối với các chính sách an sinh xã hội của thành phố. Chính sách cũng phù hợp với tình hình kinh tế - xã hội của Thành phố trong giai đoạn mới; từ đó thể hiện rõ sự quan tâm đầu tư của Thành phố cho giáo dục, đi đầu trong các chính sách miễn giảm, hỗ trợ học phí, đảm bảo chất lượng giáo dục và cơ hội học tập cho người dân; thực hiện tốt các nhiệm vụ sau khi gia nhập Mạng lưới thành phố học tập toàn cầu của UNESCO, thực hiện có hiệu quả Chiến lược phát triển giáo dục Thành phố Hồ Chí Minh từ nay đến năm 2030, tầm nhìn đến năm 2045 theo Quyết định số 192/QĐ-UBND ngày 16 tháng 01 năm 2024 của Ủy ban nhân dân Thành phố Hồ Chí Minh.

**II. MỤC ĐÍCH BAN HÀNH, QUAN ĐIỂM XÂY DỰNG DỰ THẢO VĂN BẢN**

 **1. Mục đích ban hành văn bản**

 Hỗ trợ học phí cho đối tượng trẻ em mầm non dưới 05 tuổi và học sinh trung học phổ thông trên địa bàn Thành phố Hồ Chí Minh từ năm học 2025 – 2026 với mục tiêu tất cả trẻ em mầm non, học sinh phổ thông các cấp tại Thành phố đều có cơ hội tham gia học tập và không phải đóng học phí; là món quà của Thành phố tạo dấu ấn chào mừng kỷ niệm 50 năm Ngày Giải phóng miền Nam, thống nhất đất nước (30/4/1975 - 30/4/2025).

 **2. Quan điểm xây dựng dự thảo văn bản**

 **-** Phù hợp với Luật Tổ chức chính quyền địa phương năm 2015; Luật sửa đổi, bổ sung một số điều của Luật Tổ chức Chính phủ và Luật Tổ chức chính quyền địa phương năm 2019; Luật Ngân sách nhà nước năm 2015; Nghị định số 163/2016/NĐ-CP ngày 21 tháng 12 năm 2016 của Chính phủ Quy định chi tiết thi hành một số điều của Luật Ngân sách nhà nước và các quy định pháp luật có liên quan và đáp ứng yêu cầu thực tiễn của Thành phố.

- Đảm bảo trình tự, thủ tục về xây dựng, ban hành văn bản quy phạm pháp luật theo quy định tại Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật năm 2015, Luật sửa đổi, bổ sung Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật năm 2020 và các Nghị định liên quan.

**III. PHẠM VI ĐIỀU CHỈNH, ĐỐI TƯỢNG ÁP DỤNG CỦA DỰ THẢO VĂN BẢN**

**1. Phạm vi điều chỉnh:**

Nghị quyết này quy định chính sách đặc thù hỗ trợ học phí cho trẻ em mầm non dưới 05 tuổi, học sinh trung học phổ thông đang học tại các cơ sở giáo dục công lập, ngoài công lập và học viên giáo dục thường xuyên trung học phổ thông trên địa bàn Thành phố Hồ Chí Minh từ năm học 2025 – 2026.

**2. Đối tượng áp dụng:**

Trẻ em mầm non dưới 05 tuổi, học sinh trung học phổ thông, học viên giáo dục thường xuyên trung học phổ thông đang học tại cơ sở giáo dục công lập trên địa bàn Thành phố Hồ Chí Minh.

Trẻ em mầm non dưới 05 tuổi, học sinh trung học phổ thông đang học tại cơ sở giáo dục ngoài công lập trên địa bàn Thành phố Hồ Chí Minh không bao gồm các học sinh đang học tại cơ sở giáo dục có vốn đầu tư nước ngoài.

**IV. QUÁ TRÌNH XÂY DỰNG DỰ THẢO VĂN BẢN**

Căn cứ ý kiến chỉ đạo của Ban cán sự đảng Ủy ban nhân dân Thành phố tại Thông báo số 967-TB/BCSĐ ngày 28 tháng 8 năm 2024 về kết luận của Ban cán sự đảng Ủy ban nhân dân Thành phố về nghe báo cáo công trình của Lãnh đạo Thành phố tặng học sinh Thành phố nhân dịp chào mừng kỷ niệm 50 năm Ngày giải phóng miền Nam, thống nhất đất nước; Thông báo số 1036/TB-VP ngày 28 tháng 10 năm 2024 của Văn phòng Ủy ban nhân dân Thành phố về Kết luận của Phó Chủ tịch Ủy ban nhân dân Thành phố Trần Thị Diệu Thúy tại buổi họp nghe báo cáo về đề xuất chính sách xã hội Thành phố cho một số đối tượng nhân dịp kỷ niệm 50 năm Ngày Giải phóng miền Nam, thống nhất đất nước.

Hướng tới kỷ niệm 50 năm Ngày Giải phóng miền Nam, thống nhất đất nước - một sự kiện đặc biệt quan trọng của Thành phố, cần xây dựng một chính sách về giáo dục thiết thực, hiệu quả, mang ý nghĩa giá trị, xứng tầm và có ý nghĩa chính trị, nhân văn sâu sắc để người dân nhận thấy chất lượng cuộc sống thành phố ngày càng được nâng cao, tự hào về những thành tựu của thành phố mà đối tượng được thụ hưởng là người dân đang sinh sống và làm việc tại Thành phố. Từ đó thúc đẩy động lực để nhân dân tiếp tục tham gia góp phần chung tay cùng Đảng bộ, chính quyền xây dựng thành phố ngày càng văn minh, hiện đại, nghĩa tình.

Qua tổng kết, đánh giá việc thực hiện chính sách hỗ trợ học phí theo các Nghị quyết số 17/2021/NQ-HĐND, Nghị quyết số 29/2021/NQ-HĐND, Nghị quyết số 17/2022/NQ-HĐND và Nghị quyết số 36/2023/NQ-HĐND của Hội đồng nhân dân Thành phố trong 03 năm học vừa qua (từ năm học 2021-2022 đến năm học 2023-2024), Sở Giáo dục và Đào tạo nhận thấy chính sách hỗ trợ học phí cho học sinh luôn nhận được sự ủng hộ, đồng thuận của người dân và xã hội, được khẳng định là chính sách ưu việt đặc thù của riêng Thành phố.

Sở Giáo dục và Đào tạo đã dự thảo Tờ trình của Ủy ban nhân dân Thành phố trình Thường trực Hội đồng nhân dân Thành phố về đề nghị xây dựng Nghị quyết của Hội đồng nhân dân Thành phố về chính sách đặc thù hỗ trợ học phí cho trẻ em mầm non dưới 05 tuổi, học sinh trung học phổ thông đang học tại các cơ sở giáo dục công lập, ngoài công lập và học viên giáo dục thường xuyên trung học phổ thông trên địa bàn Thành phố Hồ Chí Minh từ năm học 2025 – 2026.

Trong quá trình xây dựng dự thảo, Sở Giáo dục và Đào tạo đã thực hiện lấy ý kiến góp ý từ các cơ quan, đơn vị chịu tác động của chính sách thông qua văn bản (Công văn số 7283/SGDĐT-KHTC ngày 08 tháng 11 năm 2024 gửi Ủy ban Mặt trận Tổ quốc Thành phố, Ủy ban nhân dân các quận, huyện, thành phố Thủ Đức và các sở ngành) và đăng tải trên cổng thông tin điện tử ngành giáo dục và đào tạo có liên kết với cổng thông tin điện tử của Thành phố (https://kehoachtaichinh.hcm.edu.vn/thong-bao/lay-y-kien-dong-gop-du-thao-nghi-quyet-ve-chinh-sach-dac-thu-ho-tro-hoc-phi-cho/ctfull/41009/78867) để lấy ý kiến rộng rãi trong nhân dân (Thời gian lấy ý kiến là 30 ngày).

Trên cơ sở tổng hợp, nghiên cứu tiếp thu ý kiến góp ý, Sở Giáo dục và Đào tạo đã có Công văn số 7781/SGDĐT-KHTC ngày 03 tháng 12 năm 2024 gửi Sở Tư pháp đề nghị thẩm định hồ sơ tham mưu Ủy ban nhân dân Thành phố trình Thường trực Hội đồng nhân dân Thành phố đề nghị xây dựng Nghị quyết.

Ngày 09 tháng 12 năm 2024, Sở Tư pháp đã có Công văn số 8333/STP-VB gửi các sở ngành về việc cử thành viên tham gia Hội đồng tư vấn thẩm định hồ sơ đề nghị xây dựng Nghị quyết của Hội đồng nhân dân Thành phố về chính sách đặc thù hỗ trợ học phí cho trẻ em mầm non dưới 05 tuổi, học sinh trung học phổ thông đang học tại các cơ sở giáo dục công lập, ngoài công lập và học viên giáo dục thường xuyên trung học phổ thông trên địa bàn Thành phố Hồ Chí Minh từ năm học 2025 – 2026.

Ngày 18 tháng 12 năm 2024, Sở Tư pháp ban hành Quyết định số 901/QĐ-STP-VB về việc thành lập Hội đồng tư vấn thẩm định đề nghị xây dựng Nghị quyết của Hội đồng nhân dân Thành phố về chính sách đặc thù hỗ trợ học phí cho trẻ em mầm non dưới 05 tuổi, học sinh trung học phổ thông đang học tại các cơ sở giáo dục công lập, ngoài công lập và học viên giáo dục thường xuyên trung học phổ thông trên địa bàn Thành phố Hồ Chí Minh từ năm học 2025 – 2026.

Ngày 24 tháng 12 năm 2024, Hội đồng tư vấn họp Hội đồng tư vấn thẩm định đề nghị xây dựng Nghị quyết của Hội đồng nhân dân Thành phố về chính sách đặc thù hỗ trợ học phí cho trẻ em mầm non dưới 05 tuổi, học sinh trung học phổ thông đang học tại các cơ sở giáo dục công lập, ngoài công lập và học viên giáo dục thường xuyên trung học phổ thông trên địa bàn Thành phố Hồ Chí Minh từ năm học 2025 – 2026 tại Sở Tư pháp theo Giấy mời số 125/GM-STP-VB ngày 19 tháng 12 năm 2024 của Sở Tư pháp.

Ngày 30 tháng 12 năm 2024, Sở Tư pháp đã có Báo cáo số 8972/BC-STP-VB về kết quả thẩm định đề nghị xây dựng Nghị quyết của Hội đồng nhân dân Thành phố về chính sách đặc thù hỗ trợ học phí cho trẻ em mầm non dưới 05 tuổi, học sinh trung học phổ thông đang học tại các cơ sở giáo dục công lập, ngoài công lập và học viên giáo dục thường xuyên trung học phổ thông trên địa bàn Thành phố Hồ Chí Minh từ năm học 2025 – 2026.

Ngày 07 tháng 01 năm 2025, Sở Giáo dục và Đào tạo đã có Tờ trình số 120/TTr-SGDĐT tham mưu Ủy ban nhân dân Thành phố trình Thường trực Hội đồng nhân dân Thành phố đề nghị xây dựng Nghị quyết theo quy định, đồng thời xin chủ trương thực hiện bước 2 theo quy trình, thủ tục rút gọn để đảm bảo tiến độ ban hành Nghị quyết.

Thực hiện chỉ đạo của Ủy ban nhân dân Thành phố tại Công văn số 1540/VP-VX ngày 05 tháng 02 năm 2025 về việc rà soát và hoàn chỉnh tờ trình; tiếp thu ý kiến của Sở Tư pháp tại Công văn số 541/STPVB ngày 21 tháng 01 năm 2025 về có ý kiến đối với đề nghị xây dựng trình tự, thủ tục rút gọn trong xây dựng, ban hành Nghị quyết của Hội đồng nhân dân Thành phố, Sở Giáo dục và Đào tạo tiếp tục có Tờ trình số 494/TTr-SGDĐT-KHTC ngày 07 tháng 02 năm 2025 tham mưu Ủy ban nhân dân Thành phố trình Thường trực Hội đồng nhân dân Thành phố.

Ngày 12 tháng 2 năm 2025, Ủy ban nhân dân Thành phố có Tờ trình số 844/TTr-UBND trình Thường trực Hội đồng nhân dân Thành phố về đề nghị xây dựng Nghị quyết của Hội đồng nhân dân Thành phố về chính sách đặc thù hỗ trợ học phí cho trẻ em mầm non dưới 05 tuổi, học sinh trung học phổ thông đang học tại các cơ sở giáo dục công lập, ngoài công lập và học viên giáo dục thường xuyên trung học phổ thông trên địa bàn Thành phố Hồ Chí Minh từ năm học 2025 – 2026.

Căn cứ ý kiến của Thường trực Hội đồng nhân dân Thành phố tại Công văn số 38/HĐND ngày 13 tháng 02 năm 2025 về việc cho ý kiến Tờ trình số 844/TTr-UBND ngày 12 tháng 02 năm 2025 của Ủy ban nhân dân Thành phố về đề nghị xây dựng Nghị quyết về chính sách đặc thù hỗ trợ học phí cho trẻ em mầm non dưới 05 tuổi, học sinh trung học phổ thông đang học tại các cơ sở giáo dục công lập, ngoài công lập và học viên giáo dục thường xuyên trung học phổ thông trên địa bàn Thành phố Hồ Chí Minh từ năm học 2025 - 2026: *“2. Thường trực Hội đồng nhân dân Thành phố chấp thuận để Ủy ban nhân dân Thành phố nghiên cứu, xây dựng chính sách đặc thù hỗ trợ học phí cho trẻ em mâm non dưới 05 tuổi, học sinh phổ thông đang học tại các cơ sở giáo dục công lập, ngoài công lập và học viên giáo dục thường xuyên trung học phổ thông trên địa bàn Thành phố Hồ Chí Minh từ năm học 2025 2026 theo Tờ trình số 844/TTr-UBND ngày 12 tháng 02 năm 2025 của Ủy ban nhân dân Thành phố.*

*3. Đề nghị Ủy ban nhân dân Thành phố chỉ đạo Sở Giáo dục và Đào tạo chủ trì phối hợp Sở Tài chính, Sở Tư pháp và các đơn vị liên quan căn cứ quy định tại các văn bản hướng dẫn hiện hành, đặc điểm, tình hình kinh tế - xã hội và mức thu nhập của người dân trên địa bàn Thành phố để xây dựng dự thảo Nghị quyết về chính sách đặc thù hỗ trợ học phí cho trẻ em mầm non dưới 05 tuổi, học sinh phổ thông đang học tại các cơ sở giáo dục công lập, ngoài công lập và học viên giáo dục thường xuyên trung học phổ thông trên địa bàn Thành phố Hồ Chí Minh từ năm học 2025 2026 theo trình tự thủ tục rút gọn; tham mưu Ủy ban nhân dân Thành phố theo đúng quy trình, quy định của pháp luật và đảm bảo hồ sơ pháp lý trình Hội đồng nhân dân Thành phố xem xét, quyết định vào Kỳ họp thứ hai mươi mốt năm 2025, Khóa X, nhiệm kỳ 2021-2026.”*

Ngày 13 tháng 02 năm 2025, Ủy ban nhân dân Thành phố có Công văn số 926/UBND-VX gửi Sở Giáo dục và Đào tạo về xây dựng Nghị quyết về chính sách đặc thù hỗ trợ học phí cho trẻ em mầm non dưới 05 tuổi, học sinh trung học phổ thông đang học tại các cơ sở giáo dục công lập, ngoài công lập và học viên giáo dục thường xuyên trung học phổ thông trên địa bàn Thành phố Hồ Chí Minh từ năm học 2025 - 2026: *“Giao Sở Giáo dục và Đào tạo chủ trì, phối hợp Sở Tài chính, Sở Tư pháp và các sở, ngành có liên quan căn cứ quy định tại các văn bản hướng dẫn hiện hành để tham mưu xây dựng dự thảo Nghị quyết của Hội đồng nhân dân Thành phố về chính sách đặc thù hỗ trợ học phí cho trẻ em mầm non dưới 05 tuổi, học sinh trung học phổ thông đang học tại các cơ sở giáo dục công lập, ngoài công lập và học viên giáo dục thường xuyên trung học phổ thông trên địa bàn Thành phố Hồ Chí Minh từ năm học 2025 - 2026 theo trình tự thủ tục rút gọn; trình Ủy ban nhân dân Thành phố theo đúng quy trình, quy định của pháp luật và đảm bảo hồ sơ pháp lý trình Hội đồng nhân dân Thành phố vào kỳ họp thứ hai mươi mốt Khóa X, nhiệm kỳ 2021 - 2026.”*.

Sở Giáo dục và Đào tạo đã nghiên cứu và xây dựng dự thảo ban hành Nghị quyết về chính sách đặc thù hỗ trợ học phí cho trẻ em mầm non dưới 05 tuổi, học sinh trung học phổ thông đang học tại các cơ sở giáo dục công lập, ngoài công lập và học viên giáo dục thường xuyên trung học phổ thông trên địa bàn Thành phố Hồ Chí Minh từ năm học 2025 - 2026; và có Công văn số …/SGDĐT-KHTC ngày … tháng 02 năm 2025 gửi Ủy ban Mặt trận Tổ quốc Việt Nam Thành phố Hồ Chí Minh, các sở ngành Thành phố, Ủy ban nhân dân các quận, huyện, thành phố Thủ Đức để lấy ý kiến góp ý đối với dự thảo Nghị quyết. Đăng tải dự thảo trên cổng thông tin điện tử ngành giáo dục và đào tạo có liên kết với cổng thông tin điện tử của Thành phố (….) để lấy ý kiến rộng rãi trong nhân dân.

Trên cơ sở tổng hợp, nghiên cứu và tiếp thu ý kiến góp ý của Ủy ban Mặt trận Tổ quốc Việt Nam Thành phố Hồ Chí Minh tại Công văn số …/MTTQ-BTT ngày …/…/2025; Sở Tư pháp tại Công văn số …/STP-VB ngày …/…/2025; Sở Tài chính tại Công văn số …/STC-HCSN ngày …/…/2025; ý kiến góp ý của Ủy ban nhân dân thành phố Thủ Đức và 21 quận huyện; ý kiến của các sở ngành Thành phố (đính kèm Bản tổng hợp, giải trình, tiếp thu ý kiến góp ý), Sở Giáo dục và Đào tạo đã điều chỉnh nội dung và có Công văn số …/SGDĐT-KHTC ngày …/…/2025 gửi Sở Tư pháp đề nghị thẩm định hồ sơ tham mưu Ủy ban nhân dân Thành phố trình Hội đồng nhân dân Thành phố ban hành Nghị quyết về chính sách đặc thù hỗ trợ học phí cho trẻ em mầm non dưới 05 tuổi, học sinh trung học phổ thông đang học tại các cơ sở giáo dục công lập, ngoài công lập và học viên giáo dục thường xuyên trung học phổ thông trên địa bàn Thành phố Hồ Chí Minh từ năm học 2025 - 2026.

Ngày …, Sở Tư pháp có Báo cáo số …/BC-STP về kết quả thẩm định dự thảo Nghị quyết của Hội đồng nhân dân Thành phố về chính sách đặc thù hỗ trợ học phí cho trẻ em mầm non dưới 05 tuổi, học sinh trung học phổ thông đang học tại các cơ sở giáo dục công lập, ngoài công lập và học viên giáo dục thường xuyên trung học phổ thông trên địa bàn Thành phố Hồ Chí Minh từ năm học 2025 - 2026.

Trên cơ sở tổng hợp, nghiên cứu tiếp thu ý kiến hoàn thiện lại dự thảo, Sở Giáo dục và Đào tạo đã có Tờ trình số …/TTr-SGDĐT ngày …/…/2025 về tham mưu Ủy ban nhân dân Thành phố trình Hội đồng nhân dân Thành phố ban hành Nghị quyết về chính sách đặc thù hỗ trợ học phí cho trẻ em mầm non dưới 05 tuổi, học sinh trung học phổ thông đang học tại các cơ sở giáo dục công lập, ngoài công lập và học viên giáo dục thường xuyên trung học phổ thông trên địa bàn Thành phố Hồ Chí Minh từ năm học 2025 - 2026.

Ngày …, Ủy ban nhân dân Thành phố có Tờ trình số …/TTr-UBND trình Hội đồng nhân dân Thành phố ban hành Nghị quyết về chính sách đặc thù hỗ trợ học phí cho trẻ em mầm non dưới 05 tuổi, học sinh trung học phổ thông đang học tại các cơ sở giáo dục công lập, ngoài công lập và học viên giáo dục thường xuyên trung học phổ thông trên địa bàn Thành phố Hồ Chí Minh từ năm học 2025 - 2026.

**V. BỐ CỤC VÀ NỘI DUNG CƠ BẢN CỦA DỰ THẢO VĂN BẢN**

**1. Bố cục**

Dự thảo Nghị quyết gồm 03 Điều quy định cụ thể về chính sách đặc thù hỗ trợ học phí cho trẻ em mầm non dưới 05 tuổi, học sinh trung học phổ thông đang học tại các cơ sở giáo dục công lập, ngoài công lập và học viên giáo dục thường xuyên trung học phổ thông trên địa bàn Thành phố Hồ Chí Minh từ năm học 2025 - 2026 như sau:

Điều 1. Phạm vi điều chỉnh và đối tượng áp dụng

Điều 2. Chính sách đặc thù hỗ trợ học phí cho trẻ em mầm non dưới 05 tuổi, học sinh trung học phổ thông đang học tại các cơ sở giáo dục công lập, ngoài công lập và học viên giáo dục thường xuyên trung học phổ thông trên địa bàn Thành phố Hồ Chí Minh từ năm học 2025 – 2026

Điều 3. Tổ chức thực hiện

**2. Nội dung cơ bản của dự thảo văn bản**

Quy định chính sách đặc thù hỗ trợ học phí cho trẻ em mầm non dưới 05 tuổi, học sinh trung học phổ thông đang học tại các cơ sở giáo dục công lập, ngoài công lập và học viên giáo dục thường xuyên trung học phổ thông trên địa bàn Thành phố Hồ Chí Minh từ năm học 2025 - 2026 như sau:

a) Mức hỗ trợ là mức học phí áp dụng cho trẻ em mầm non, học sinh Trung học phổ thông đang theo học tại cơ sở giáo dục phổ thông công lập chưa tự bảo đảm chi thường xuyên theo Nghị quyết số 12/2024/NQ-HĐND ngày 16 tháng 7 năm 2024 của Hội đồng nhân dân Thành phố về quy định mức học phí đối với giáo dục mầm non, giáo dục phổ thông công lập từ năm học 2024-2025 và các năm học tiếp theo trên địa bàn Thành phố Hồ Chí Minh, cụ thể như sau:

|  |  |
| --- | --- |
| **Cấp học** | **Mức hỗ trợ học phí** **(***đồng/học sinh/tháng)* |
| **Nhóm 1** | **Nhóm 2** |
| Nhà trẻ | 200.000 | 120.000 |
| Mẫu giáo (không bao gồm mẫu giáo 05 tuổi) | 160.000 | 100.000 |
| Trung học phổ thông | 120.000 | 100.000 |
| Giáo dục thường xuyên Trung học phổ thông | 120.000 | 100.000 |

+ **Nhóm 1**: Học sinh học tại các trường ở Thành phố Thủ Đức và các quận: 1, 3, 4, 5, 6, 7, 8, 10, 11, 12, Bình Thạnh, Phú Nhuận, Gò Vấp, Tân Bình, Tân Phú, Bình Tân.

+ **Nhóm 2**: Học sinh học tại các trường ở các huyện: Bình Chánh, Hóc Môn, Củ Chi, Nhà Bè và Cần Giờ.

b) Thời gian áp dụng: Từ năm học 2025 – 2026.

c) Nguồn kinh phí thực hiện: nguồn kinh phí thực hiện từ ngân sách Thành phố theo phân cấp ngân sách hiện hành.

d) Giải pháp thực hiện:

Giao Sở Giáo dục và Đào tạo, Sở Lao động – Thương binh và Xã hội, Ủy ban nhân dân quận, huyện, thành phố Thủ Đức hướng dẫn việc nhận kinh phí hỗ trợ học phí, triển khai thực hiện theo phân cấp quản lý; giao Sở Tài chính phối hợp các cơ quan, đơn vị có liên quan lập dự toán, bố trí kinh phí và hướng dẫn thủ tục thanh, quyết toán theo quy định.

Về phương thức thực hiện thanh toán hỗ trợ học phí:

- Sở Giáo dục và Đào tạo phân bổ dự toán kinh phí hỗ trợ học phí cho các cơ sở giáo dục phổ thông trực thuộc Sở Giáo dục và Đào tạo và thực hiện chi trả cho các đối tượng được hưởng chế độ đang theo học tại các cơ sở giáo dục phổ thông ngoài công lập trên địa bàn theo phân cấp quản lý (chi trả thông qua các cơ sở giáo dục).

- Ủy ban nhân dân Thành phố Thủ đức và các quận, huyện giao và phân bổ dự toán kinh phí hỗ trợ học phí cho các cơ sở giáo dục phổ thông công lập và trung tâm giáo dục nghề nghiệp – giáo dục thường xuyên; giao và phân bổ dự toán kinh phí hỗ trợ học phí cho phòng giáo dục và đào tạo để chi trả cho các đối tượng được hưởng chế độ đang theo học tại các cơ sở giáo dục phổ thông ngoài công lập trên địa bàn theo phân cấp quản lý (chi trả thông qua các cơ sở giáo dục).

**VI. DỰ KIẾN NGUỒN LỰC, ĐIỀU KIỆN BẢO ĐẢM CHO VIỆC THI HÀNH VĂN BẢN**

- Dự toán kinh phí thực hiện chính sách là **653 tỷ đồng**. Trong đó:

+ Kinh phí thực hiện hỗ trợ học phí cho trẻ em mầm non, học sinh trung học phổ thông công lập là **423 tỷ đồng.**

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| **Bậc học** | **Mức hỗ trợ học phí(ngàn đồng/học sinh/tháng)** | **Công lập** |
| **Số học sinh** | **Dự toán kinh phí(tỷ đồng)** |
| **Nhóm 1** | **Nhóm 2** | **Nhóm 1** | **Nhóm 2** |
|  **Tổng**  |  |  |  **291.951**  |  **79.422**  |  **423**  |
|  Nhà trẻ  |  200  |  120  |  16.420  |  3.869  |  34  |
|  Mẫu giáo (không bao gồm mẫu giáo 05 tuổi)  |  160  |  100  |  65.193  |  20.654  |  112  |
|  Trung học phổ thông  |  120  |  100  |  172.345  |  49.567  |  231  |
|  GDTX Trung học phổ thông  |  120  |  100  |  37.994  |  5.333  |  46  |

+ Kinh phí thực hiện hỗ trợ học phí cho trẻ em mầm non, học sinh trung học phổ thông ngoài công lập là **230 tỷ đồng**.

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| **Bậc học** | **Mức hỗ trợ học phí(ngàn đồng/học sinh/tháng)** | **Ngoài Công lập** |
| **Số học sinh** | **Dự toán kinh phí(tỷ đồng)** |
| **Nhóm 1** | **Nhóm 2** | **Nhóm 1** | **Nhóm 2** |
|  **Tổng**  |  |  |  **153.133**  |  **22.641**  |  **230**  |
|  Nhà trẻ  |  200  |  120  |  21.185  |  2.799  |  41  |
|  Mẫu giáo (không bao gồm mẫu giáo 05 tuổi)  |  160  |  100  |  77.732  |  17.637  |  128  |
|  Trung học phổ thông  |  120  |  100  |  54.216  |  2.206  |  61  |
|  GDTX Trung học phổ thông  |  120  |  100  |  -  |  -  |  -  |

Dự trù kinh phí nêu trên căn cứ theo số lượng thống kê dự kiến năm học 2024-2025 của Sở Giáo dục và Đào tạo. Việc thanh, quyết toán kinh phí thực hiện chính sách đặc thù cho trẻ em mầm non dưới 05 tuổi, học sinh trung học phổ thông đang học tại các cơ sở giáo dục công lập, ngoài công lập và học viên giáo dục thường xuyên trung học phổ thông trên địa bàn Thành phố Hồ Chí Minh từ năm học 2025 – 2026 nêu trên phải căn cứ số học sinh thực tế và số tháng học sinh thực học tại các cơ sở giáo dục (tối đa không quá 9 tháng/năm học).

- Nguồn nhân lực: Các cơ quan quản lý nhà nước về giáo dục và đào tạo, các cơ sở giáo dục và các cơ quan, đơn vị, tổ chức, cá nhân có liên quan đến việc tổ chức thực hiện thu học phí của cơ sở giáo dục mầm non, giáo dục phổ thông công lập trên địa bàn Thành phố Hồ Chí Minh.

- Điều kiện đảm bảo thi hành khi Nghị quyết được thông qua: Giao các Sở, Ban, ngành, các địa phương triển khai thực hiện Nghị quyết.

**VII. NHỮNG VẤN ĐỀ XIN Ý KIẾN**

Không có.

Trên đây là Tờ trình về dự thảo Nghị quyết về chính sách đặc thù hỗ trợ học phí cho trẻ em mầm non dưới 05 tuổi, học sinh trung học phổ thông đang học tại các cơ sở giáo dục công lập, ngoài công lập và học viên giáo dục thường xuyên trung học phổ thông trên địa bàn Thành phố Hồ Chí Minh từ năm học 2025 - 2026, Ủy ban nhân dân Thành phố xin kính trình Hội đồng nhân dân Thành phố xem xét, quyết định./.

*Xin gửi kèm theo:*

*(1) Dự thảo Nghị quyết của Hội đồng nhân dân Thành phố;*

*(2) Báo cáo rà soát các văn bản quy phạm pháp luật liên quan Nghị quyết;*

*(3) Báo cáo đánh giá thực trạng các vấn đề liên quan đến chính sách;*

*(4) Báo cáo đánh giá tác động của chính sách;*

*(5) Báo cáo thẩm định dự thảo Nghị quyết;*

*(6) Bản tổng hợp, giải trình, tiếp thu ý kiến góp ý .*

|  |  |
| --- | --- |
| ***Nơi nhận:***- Như trên *(Kèm hồ sơ)*; - Văn phòng ĐĐBQH& HĐND TP;- Ban Văn hóa - Xã hội HĐND.TP;- TTUB: CT, các PCT;- VPUB: CVP, PVP/VX;- Phòng VX, TH;- Lưu: VT, (VX/VN). | **TM. ỦY BAN NHÂN DÂN****KT. CHỦ TỊCH****PHÓ CHỦ TỊCH****Trần Thị Diệu Thúy** |