

BÁO CÁO

**Đánh giá tác động của chính sách trong đề nghị xây dựng
Nghị quyết về chính sách đặc thù hỗ trợ học phí cho trẻ em mầm non
dưới 05 tuổi, học sinh trung học phổ thông đang học tại các cơ sở giáo dục
công lập, ngoài công lập và học viên giáo dục thường xuyên trung học
phổ thông trên địa bàn Thành phố Hồ Chí Minh từ năm học 2025 - 2026**

Thực hiện Quyết định số 11/2022/QĐ-UBND ngày 15 tháng 4 năm 2022 của Ủy ban nhân dân Thành phố về ban hành Quy định về quy trình xây dựng văn bản quy phạm pháp luật trên địa bàn Thành phố Hồ Chí Minh;

Ủy ban nhân dân Thành phố báo cáo đánh giá tác động của chính sách trong đề nghị xây dựng dự thảo Nghị quyết về chính sách đặc thù hỗ trợ học phí cho trẻ em mầm non dưới 05 tuổi, học sinh trung học phổ thông đang học tại các cơ sở giáo dục công lập, ngoài công lập và học viên giáo dục thường xuyên trung học phổ thông trên địa bàn Thành phố Hồ Chí Minh từ năm học 2025 - 2026 như sau:

I. XÁC ĐỊNH VẤN ĐỀ

1. Bối cảnh xây dựng chính sách

Căn cứ ý kiến chỉ đạo của Ban cán sự đảng Ủy ban nhân dân Thành phố tại Thông báo số 967-TB/BCSD ngày 28 tháng 8 năm 2024 kết luận của Ban cán sự đảng Ủy ban nhân dân Thành phố về nghe báo cáo công trình của Lãnh đạo Thành phố tặng học sinh Thành phố nhân dịp chào mừng kỷ niệm 50 năm Ngày giải phóng miền Nam, thống nhất đất nước.

Qua tổng kết, đánh giá việc thực hiện chính sách hỗ trợ học phí theo các Nghị quyết số 17/2021/NQ-HĐND, Nghị quyết số 29/2021/NQ-HĐND, Nghị quyết số 17/2022/NQ-HĐND và Nghị quyết số 36/2023/NQ-HĐND của Hội đồng nhân dân Thành phố trong 03 năm học vừa qua (từ năm học 2021 - 2022 đến năm học 2023 - 2024), Sở Giáo dục và Đào tạo nhận thấy chính sách hỗ trợ học phí cho học sinh luôn nhận được sự ủng hộ, đồng thuận của người dân và xã hội, được khẳng định là chính sách ưu việt đặc thù của riêng Thành phố.

Hướng tới kỷ niệm 50 năm Ngày Giải phóng miền Nam, thống nhất đất nước - một sự kiện đặc biệt quan trọng của Thành phố, cần xây dựng một chính sách về giáo dục thiết thực, hiệu quả, mang ý nghĩa giá trị, xứng tầm và có ý nghĩa chính trị, nhân văn sâu sắc để người dân nhận thấy chất lượng cuộc sống Thành phố

ngày càng được nâng cao, tự hào về những thành tựu của Thành phố mà đối tượng được thụ hưởng là người dân đang sinh sống và làm việc tại Thành phố. Từ đó thúc đẩy động lực để nhân dân tiếp tục tham gia góp phần chung tay cùng Đảng bộ, chính quyền xây dựng Thành phố ngày càng văn minh, hiện đại, nghĩa tình.

2. Mục tiêu xây dựng chính sách

Hỗ trợ học phí cho đối tượng trẻ em mầm non dưới 05 tuổi và học sinh trung học phổ thông trên địa bàn Thành phố Hồ Chí Minh từ năm học 2025 - 2026 với mục tiêu tất cả trẻ em mầm non, học sinh phổ thông các cấp tại Thành phố đều có cơ hội tham gia học tập và không phải đóng học phí; là món quà của Thành phố tạo dấu ấn chào mừng kỷ niệm 50 năm Ngày Giải phóng miền Nam, thống nhất đất nước (30/4/1975 - 30/4/2025).

II. ĐÁNH GIÁ TÁC ĐỘNG CỦA CHÍNH SÁCH

1. Xác định vấn đề và mục tiêu giải quyết vấn đề

1.1. Xác định vấn đề

Thực hiện Điều 14 và Điều 15 Nghị định số 81/2021/NĐ-CP ngày 27 tháng 8 năm 2021 của Chính phủ quy định về cơ chế thu, quản lý học phí đối với cơ sở giáo dục thuộc hệ thống giáo dục quốc dân và chính sách miễn, giảm học phí, hỗ trợ chi phí học tập; giá dịch vụ trong lĩnh vực giáo dục, đào tạo. Từ năm học 2025 - 2026, học sinh tiểu học trường công lập, trẻ em mầm non 05 tuổi và học sinh trung học cơ sở được miễn học phí. Như vậy, chỉ còn các đối tượng trẻ em mầm non dưới 05 tuổi và học sinh trung học phổ thông phải đóng học phí theo quy định.

Bên cạnh đó, thực tiễn tại Thành phố Hồ Chí Minh từ năm học 2021 - 2022 đến năm học 2024 - 2025, Hội đồng nhân dân Thành phố đã ban hành các chính sách đặc thù của Thành phố hỗ trợ học phí cho học sinh các cấp học, cụ thể như sau:

- Năm học 2021 - 2022: hỗ trợ 100% mức học phí công lập theo Nghị quyết số 17/2021/NQ-HĐND ngày 19 tháng 10 năm 2021 và Nghị quyết số 29/2021/NQ-HĐND ngày 09 tháng 12 năm 2021 của Hội đồng nhân dân Thành phố, tổng số tiền ngân sách Thành phố thực hiện hỗ trợ là 604,5 tỷ đồng.

- Năm học 2022 - 2023: hỗ trợ phần chênh lệch do điều chỉnh mức học phí theo Nghị quyết số 17/2022/NQ-HĐND ngày 11 tháng 10 năm 2022 của Hội đồng nhân dân Thành phố, tổng số tiền ngân sách Thành phố thực hiện hỗ trợ là 1.518,8 tỷ đồng.

- Năm học 2023 - 2024: hỗ trợ phần chênh lệch do điều chỉnh mức học phí đối với Mầm non, THPT và hỗ trợ 100% học phí đối với THCS theo Nghị quyết số 36/2023/NQ-HĐND ngày 08 tháng 12 năm 2023 của Hội đồng nhân dân

Thành phố. Dự toán kinh phí thực hiện chính sách là 1.847 tỷ đồng. Trong đó, kinh phí thực hiện miễn học phí cho học sinh trung học cơ sở là 1.108 tỷ đồng (công lập: 1.042 tỷ đồng, ngoài công lập: 66 tỷ đồng).

- Năm học 2024 - 2025: hỗ trợ học phí cho học sinh trung học cơ sở công lập, ngoài công lập và học viên giáo dục thường xuyên trung học cơ sở theo Nghị quyết số 37/2024/NQ-HĐND ngày 11 tháng 12 năm 2024 của Hội đồng nhân dân Thành phố. Kinh phí thực hiện miễn học phí cho học sinh trung học cơ sở là 237 tỷ đồng.

Xuất phát từ thực tiễn tình hình kinh tế - xã hội của Thành phố, trên cơ sở tiếp tục kế thừa và phát huy chính sách đặc thù hỗ trợ học phí cho trẻ em mầm non, học sinh phổ thông đã nhận được phản ứng tích cực từ dư luận xã hội trong các năm học vừa qua, việc xây dựng chính sách đặc thù hỗ trợ học phí cho trẻ em mầm non dưới 05 tuổi, học sinh trung học phổ thông đang học tại các cơ sở giáo dục công lập, ngoài công lập và học viên giáo dục thường xuyên trung học phổ thông trên địa bàn Thành phố Hồ Chí Minh từ năm học 2025 - 2026 là yêu cầu cần thiết để mọi đối tượng học sinh đều có cơ hội tham gia học tập, là tiền đề để xây dựng xã hội học tập.

1.2. Mục tiêu giải quyết vấn đề

- Đảm bảo tính pháp lý của chính sách.
- Phù hợp với khả năng nguồn lực và thực tiễn.

2. Các giải pháp và đánh giá tác động của các giải pháp đối với đối tượng chịu sự tác động trực tiếp của chính sách và các đối tượng khác có liên quan

2.1. Các giải pháp

a) Giải pháp 1: Giữ nguyên hiện trạng

Áp dụng mức thu học phí đối với trẻ em mầm non dưới 05 tuổi, học sinh trung học phổ thông tại Nghị quyết số 12/2024/NQ-HĐND ngày 16 tháng 7 năm 2024 của Hội đồng nhân dân Thành phố mà không có chính sách hỗ trợ.

b) Giải pháp 2: Ban hành Nghị quyết của Hội đồng nhân dân Thành phố về chính sách đặc thù hỗ trợ học phí cho trẻ em mầm non dưới 05 tuổi, học sinh trung học phổ thông đang học tại các cơ sở giáo dục công lập, ngoài công lập và học viên giáo dục thường xuyên trung học phổ thông trên địa bàn Thành phố Hồ Chí Minh từ năm học 2025 - 2026

Mức hỗ trợ là mức học phí áp dụng cho trẻ em mầm non, học sinh trung học phổ thông đang theo học tại cơ sở giáo dục phổ thông công lập chưa tự bảo đảm chi thường xuyên theo Nghị quyết số 12/2024/NQ-HĐND ngày 16 tháng 7 năm 2024 của Hội đồng nhân dân Thành phố về quy định mức học phí đối với giáo dục

mầm non, giáo dục phổ thông công lập từ năm học 2024 - 2025 và các năm học tiếp theo trên địa bàn Thành phố Hồ Chí Minh, cụ thể như sau:

Cấp học	Mức hỗ trợ học phí (đồng/học sinh/tháng)	
	Nhóm 1	Nhóm 2
Nhà trẻ	200.000	120.000
Mẫu giáo (không bao gồm mẫu giáo 05 tuổi)	160.000	100.000
Trung học phổ thông	120.000	100.000
Giáo dục thường xuyên Trung học phổ thông	120.000	100.000

+ **Nhóm 1:** Học sinh học tại các trường ở Thành phố Thủ Đức và các quận: 1, 3, 4, 5, 6, 7, 8, 10, 11, 12, Bình Thạnh, Phú Nhuận, Gò Vấp, Tân Bình, Tân Phú, Bình Tân.

+ **Nhóm 2:** Học sinh học tại các trường ở các huyện: Bình Chánh, Hóc Môn, Củ Chi, Nhà Bè và Cần Giờ.

c) Giải pháp 3: Ban hành Nghị quyết của Hội đồng nhân dân Thành phố về chính sách đặc thù hỗ trợ học phí cho học sinh trung học phổ thông đang học tại các cơ sở giáo dục công lập, ngoài công lập và học viên giáo dục thường xuyên trung học phổ thông trên địa bàn Thành phố Hồ Chí Minh từ năm học 2025 - 2026

Mức hỗ trợ là mức học phí áp dụng cho học sinh trung học phổ thông đang theo học tại cơ sở giáo dục phổ thông công lập chưa tự bảo đảm chi thường xuyên theo Nghị quyết số 12/2024/NQ-HĐND ngày 16 tháng 7 năm 2024 của Hội đồng nhân dân Thành phố về quy định mức học phí đối với giáo dục mầm non, giáo dục phổ thông công lập từ năm học 2024 - 2025 và các năm học tiếp theo trên địa bàn Thành phố Hồ Chí Minh, cụ thể như sau:

Cấp học	Mức hỗ trợ học phí (đồng/học sinh/tháng)	
	Nhóm 1	Nhóm 2
Trung học phổ thông	120.000	120.000
Giáo dục thường xuyên Trung học phổ thông	120.000	100.000

+ **Nhóm 1:** Học sinh học tại các trường ở Thành phố Thủ Đức và các quận: 1, 3, 4, 5, 6, 7, 8, 10, 11, 12, Bình Thạnh, Phú Nhuận, Gò Vấp, Tân Bình, Tân Phú, Bình Tân.

+ **Nhóm 2:** Học sinh học tại các trường ở các huyện: Bình Chánh, Hóc Môn, Củ Chi, Nhà Bè và Cần Giờ.

2.2. Đánh giá tác động của các giải pháp đối với đối tượng chịu sự tác động trực tiếp của chính sách và các đối tượng khác có liên quan

a) Giải pháp 1: Giữ nguyên hiện trạng

- Tác động tích cực: Không có.

- Tác động tiêu cực: Cho đến thời điểm hiện nay, đã có 08 tỉnh thành thông báo miễn học phí 100% cho học sinh từ mầm non tới hết lớp 12 trong các cơ sở giáo dục công lập năm học 2024 - 2025, gồm: Đà Nẵng, Bà Rịa - Vũng Tàu, Hải Phòng, Quảng Ninh, Khánh Hòa, Quảng Nam, Vĩnh Phúc, Yên Bái. Theo lộ trình miễn giảm tại Nghị định số 81/2021/NĐ-CP ngày 27 tháng 8 năm 2021 của Chính phủ thì từ năm học 2025 - 2026, chỉ còn các đối tượng trẻ em mầm non dưới 05 tuổi và học sinh trung học phổ thông phải đóng học phí theo quy định. Giải pháp giữ nguyên hiện trạng sẽ không thể hiện được sự quan tâm đầu tư của Thành phố cho giáo dục; sự bứt phá đi đầu trong các chính sách miễn giảm, hỗ trợ học phí, đảm bảo chất lượng giáo dục và cơ hội học tập cho mọi người dân xứng tầm trung tâm lớn về văn hóa, giáo dục, đào tạo.

b) Giải pháp 2: Ban hành Nghị quyết của Hội đồng nhân dân Thành phố về chính sách đặc thù hỗ trợ học phí cho trẻ em mầm non dưới 05 tuổi, học sinh trung học phổ thông đang học tại các cơ sở giáo dục công lập, ngoài công lập và học viên giáo dục thường xuyên trung học phổ thông trên địa bàn Thành phố Hồ Chí Minh từ năm học 2025 - 2026

- Tác động đối với hệ thống pháp luật:

+ Tác động tích cực: Bổ sung cơ sở pháp lý để triển khai thực hiện hỗ trợ học phí cho trẻ em mầm non dưới 05 tuổi, học sinh trung học phổ thông đang học tại các cơ sở giáo dục công lập, ngoài công lập và học viên giáo dục thường xuyên trung học phổ thông trên địa bàn Thành phố Hồ Chí Minh từ năm học 2025 - 2026.

+ Tác động tiêu cực: Không có.

- Tác động về kinh tế - xã hội:

+ Tác động tích cực: kế thừa các chính sách hỗ trợ học phí mà Thành phố thực hiện trong các năm học vừa qua đã nhận được sự ủng hộ, đồng thuận của xã hội. Chính sách được ban hành sẽ là món quà hết sức ý nghĩa thiết thực cho toàn bộ học sinh Thành phố, tạo dấu ấn chào mừng kỷ niệm 50 năm Ngày

Giải phóng miền Nam, thống nhất đất nước (30/4/1975 - 30/4/2025), thể hiện rõ sự quan tâm đầu tư của Thành phố cho giáo dục, là Thành phố đi đầu trong các chính sách miễn giảm, hỗ trợ học phí, đảm bảo chất lượng giáo dục và cơ hội học tập cho người dân; đánh dấu mốc quan trọng trong việc Thành phố Hồ Chí Minh là địa phương thực hiện miễn học phí cho học sinh tất cả các cấp học, ghi dấu ấn mạnh mẽ và tạo hiệu ứng lan tỏa thu hút nguồn nhân lực trên cả nước đến cư trú và làm việc tại Thành phố, tạo nguồn lực phát triển kinh tế và xã hội.

Dự toán nguồn lực thực hiện chính sách hỗ trợ học phí cho năm học 2025 - 2026 là 653 tỷ đồng, phù hợp với nguồn lực ngân sách của Thành phố.

+ Tác động tiêu cực: Không có.

- Tác động về giới: Không có.

- Về thủ tục hành chính: Việc triển khai thực hiện chính sách không làm phát sinh thủ tục hành chính.

c) Giải pháp 3: Ban hành Nghị quyết của Hội đồng nhân dân Thành phố về chính sách đặc thù hỗ trợ học phí cho học sinh trung học phổ thông đang học tại các cơ sở giáo dục công lập, ngoài công lập và học viên giáo dục thường xuyên trung học phổ thông trên địa bàn Thành phố Hồ Chí Minh từ năm học 2025 - 2026

- Tác động đối với hệ thống pháp luật:

+ Tác động tích cực: Bổ sung cơ sở pháp lý để triển khai thực hiện hỗ trợ học phí cho học sinh trung học phổ thông đang học tại các cơ sở giáo dục công lập, ngoài công lập và học viên giáo dục thường xuyên trung học phổ thông trên địa bàn Thành phố Hồ Chí Minh từ năm học 2025 - 2026.

+ Tác động tiêu cực: Không có.

- Tác động về kinh tế - xã hội:

+ Tác động tích cực: kế thừa các chính sách hỗ trợ học phí mà Thành phố thực hiện trong các năm học vừa qua đã nhận được sự ủng hộ, đồng thuận của xã hội. Chính sách được ban hành sẽ là món quà hết sức ý nghĩa thiết thực cho học sinh trung học phổ thông Thành phố tạo dấu ấn chào mừng kỷ niệm 50 năm Ngày Giải phóng miền Nam, thống nhất đất nước (30/4/1975 - 30/4/2025), thể hiện sự quan tâm đầu tư của Thành phố cho giáo dục; bước đầu xây dựng lộ trình thực hiện miễn học phí cho học sinh phổ thông, ghi dấu ấn mạnh mẽ và tạo hiệu ứng lan tỏa thu hút nguồn nhân lực trên cả nước đến cư trú và làm việc tại Thành phố, tạo nguồn lực phát triển kinh tế và xã hội.

Dự toán nguồn lực thực hiện chính sách hỗ trợ học phí cho năm học 2025-2026 là 338 tỷ đồng, phù hợp với nguồn lực ngân sách của Thành phố.

+ Tác động tiêu cực: khi chính sách được ban hành thì Thành phố chỉ còn đối tượng trẻ em mầm non dưới 05 tuổi phải đóng học phí theo quy định. Trong khi trẻ em mầm non dưới 05 tuổi cũng là đối tượng rất cần được quan tâm hiện nay, trẻ em mầm non chưa thể tự chăm sóc bản thân khi cha mẹ đi làm, đặc biệt đối với công nhân, người lao động là lực lượng lao động chính tập trung ở các khu công nghiệp, khu chế xuất, các công ty, doanh nghiệp sản xuất trên địa bàn Thành phố có mức thu nhập không cao thì chi phí gửi trẻ cũng chiếm một phần lớn trong chi phí sinh hoạt. Giải pháp này có khả năng gây dư luận về tính công bằng trong tiếp cận chính sách của Thành phố đối với các đối tượng trong độ tuổi đến trường.

- *Tác động về giới*: Không có.

- *Về thủ tục hành chính*: Việc triển khai thực hiện chính sách không làm phát sinh thủ tục hành chính.

2.3. Lựa chọn giải pháp

Từ các phân tích, nhận định và đánh giá nêu trên, Ủy ban nhân dân Thành phố đề xuất chọn *Giải pháp 2: Ban hành Nghị quyết của Hội đồng nhân dân Thành phố về chính sách đặc thù hỗ trợ học phí cho trẻ em mầm non dưới 05 tuổi, học sinh trung học phổ thông đang học tại các cơ sở giáo dục công lập, ngoài công lập và học viên giáo dục thường xuyên trung học phổ thông trên địa bàn Thành phố Hồ Chí Minh từ năm học 2025 - 2026.*

III. PHỤ LỤC

(Dự toán kinh phí thực hiện chính sách hỗ trợ học phí năm học 2025 - 2026).

Trên đây là đánh giá tác động của Ủy ban nhân dân Thành phố đối với các vấn đề liên quan trong đề xuất ban hành Nghị quyết của Hội đồng nhân dân Thành phố về chính sách đặc thù hỗ trợ học phí cho trẻ em mầm non dưới 05 tuổi, học sinh trung học phổ thông đang học tại các cơ sở giáo dục công lập, ngoài công lập và học viên giáo dục thường xuyên trung học phổ thông trên địa bàn Thành phố Hồ Chí Minh từ năm học 2025 - 2026./.

Nơi nhận:

- Thường trực Thành ủy;
- Thường trực HĐND.TP;
- TTUB: CT, các PCT;
- VP ĐDBQH và HĐND TP;
- Ban VH-XH, HĐND TP;
- Các Sở: GD&ĐT, Tư pháp, Tài chính;
- VPUB: CVP, PCVP/VX;
- Phòng VX, TH;
- Lưu: VT, (VX-VN)

TM. ỦY BAN NHÂN DÂN
KT. CHỦ TỊCH
PHÓ CHỦ TỊCH

Trần Thị Diệu Thúy